


**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ВАРНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ
ОБЛАСТИ**

457200 РФ, Челябинская область, Варненский район, с.Варна, ул.Советская, 135
кабинет №13 ,тел.(35142) 3-05-03, revotdelvarna@mail.ru

Утверждаю:
Председатель КСП
 Колычева С.Г.
от 16.09.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ объектов незавершенного строительства Варненского муниципального района
Челябинской области, мер, направленных на сокращение объемов и количества
объектов незавершенного строительства»**

«16» сентября 2021 года

с.Варна

Заключение подготовлено заместителем председателя Контрольно-счётной палаты Варненского муниципального района Киржацкой О.А. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ объектов незавершенного строительства Варненского муниципального района Челябинской области, мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства» в соответствии с распоряжением председателя КСП от 19.08.2021года № 37, соглашением от 01.02.2021г. №10-18 о проведении совместного экспертно-аналитического мероприятия с Контрольно-счётной палатой Челябинской области и Контрольно-счётной палаты Варненского муниципального района Челябинской области (далее КСП ВМР).

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о КСП, утвержденное Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района от 12.10.2011года №88, распоряжение председателя КСП от 19.08.2021года № 37.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Перечень объектов экспертно-аналитического мероприятия:

1. Администрация Варненского сельского поселения (далее Администрация Варненского с\п)
2. Администрация Алексеевского сельского поселения (далее Администрация Алексеевского с\п)
3. Администрация Покровского сельского поселения (далее Администрация Покровского с\п)
4. Администрация Лейпцигского сельского поселения (далее Администрация Лейпцигского с\п)
5. Администрация Новоуральского сельского поселения (далее Администрация Новоуральского с\п)
6. Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Варненского муниципального района (далее Управление ЖКХ)

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 20.08.2021г. по 16.09.2021г.

Проверяемый период: 2019-2020год

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ объектов незавершенного строительства Варненского муниципального района, оценка результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти, местного самоуправления Варненского муниципального района, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:
заместитель председателя КСП – Киржацкая О.А.
инспектор-ревизор–Молдашева Ю.С.

По результатам экспертизы установлено:

1. **Анализ общего объема вложений и количества объектов незавершенного строительства в разрезе органов местного самоуправления Варненского муниципального района (далее – ОМС), бюджетных и автономных учреждений**

Согласно данным формы 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» на балансе муниципальных бюджетных учреждений Варненского муниципального района Челябинской области по состоянию на 01.01.2020года и по состоянию на 01.01.2021года объекты незавершенного строительства не числились.

По данным бюджетной отчетности по форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее по тексту ф.0503190) по состоянию на 01.01.2021года учтено 7 объектов незавершенного строительства (далее по тексту ОНС), общий объем финансовых вложений по 2главным распорядителям бюджетных средств (далее по тексту ГРБС) составляет 80824,2тыс.рублей (в том числе средства федерального бюджета (ФБ) 19806,6тыс.рублей, областного бюджета (ОБ)- 40465,8тыс.рублей, местного бюджета (МБ)- 20551,8тыс.рублей.

Наибольшее количество ОНС и сумма вложений по Варненскому району имеется по Администрации Варненского с\п –это 6 ОНС с объемом вложений

60327,4тыс.рублей, что составляет 74,6% от общего объема вложений по Варненскому району.

Наибольший удельный вес в составе ОНС занимают объекты «благоустройство и городская среда»- 4объекта или 57,1% от общего количества ОНС с объемом вложений 54026,6тыс.рублей или 66,8% от общего объема вложений в ОНС. Также по 1ОНС приходится на сферу «спорт», «инженерно-коммунальная инфраструктура» и «дорожно-мостовое хозяйство» с суммами вложений в 3264,4тыс.рублей (4%), 20496,8тыс.рублей(25,4%) и 3036,4тыс.рублей(3,8%) соответственно.

Сведения о суммах капитальных вложений в ОНС Варненского муниципального района в разрезе бюджетов по состоянию на 01.01.2021г.

Таблица 1, тыс. рублей

Наименование ГРБС/ наименование объекта	сумма средств капитальных вложений итого	в том числе за счет средств		
		федерального бюджета	областного бюджета	местного бюджета
1. Администрация Алексеевского с/п, в т.ч:	20496,8	0,0	20251,9	244,9
Газоснабжение жилых домов в с.Алексеевка Варненского района	20496,8	0,0	20251,9	244,9
2. Администрация Варненского с/п, в т.ч :	60327,4	19806,6	20213,9	20306,9
-Сквер с.Варна, ул.Гагарина 193	29385,6	12653,2	7038,7	9693,7
-Мост через реку Нижний Тогузак , пер.Пионерский 1/1	3036,4	0,0	0,0	3036,4
-Сквер с.Варна ул.Спартака д.67а	299,4	0,0	0,0	299,4
-Тропа здоровья с.Варна, ул.Мира д.18	510,5	0,0	0,0	510,5
-Мемориал Славы с. Варна ул.Советская д.82	23831,1	7153,4	13175,2	3502,5
-ФОК с.Варна пер.Ленинский д.15а	3264,4	0,0	0,0	3264,4
Итого по району	80824,2	19806,6	40465,8	20551,8

При сверке данных отчетности ф.0503190 по состоянию на 01.01.2021года и данных АИС «Единая проектная среда» (данные предоставлены Управлением ЖКХ) имеются расхождения и несоответствия, так по данным АИС «Единая проектная среда» количество ОНС составляет 9 с суммой кассовых расходов с начала реализации проекта 79138,8тыс.рублей, а по данным ф. 0503190 по Варненскому району 7 ОНС и сумма расходов составляет 80824,2тыс.рублей. Из АИС «Единая проектная среда» не исключен ОНС «подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения жилых домов в с.Лейпциг Варненского района» учетный номер объекта 5997561400001320308909101651, 997561400001320308909101661 с общей суммой вложений 14182,7тыс.рублей, по 4объектам занижены вложения на общую сумму 15868,1тыс.рублей.

Также в информации АИС «Единая проектная среда» не указана (отсутствует) информация по суммам вложений в ОНС из федерального бюджета, сумма средств вложений из федерального бюджета в ОНС по состоянию на 01.01.2021года составила 19806,6тыс.рублей по 2 ОНС.

При проведении КСП ВМР сверки данных бухгалтерского учета с данными ф.0503190 установлены факты не полного или излишнего отнесения затрат на формирование балансовой стоимости ОНС:

1) Не учтены расходы, произведенные в 2013-2014годы Администрацией Лейпцигского с\п, балансовая стоимость по двум ОНС необоснованно занижена на **2160220,00рублей**, в том числе:

-на оплату проектно-сметной документации на объект « газоснабжение жилых домов в с.Лейпциг Варненского района Челябинской области» по контракту от 04.10.2012г. №0369300207112000069-0090478-02 в сумме **800000,00рублей** (подрядчик ООО «Уралрегионгаз»);

-на оплату проектно-сметной документации на объект «подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения жилых домов в с.Лейпциг Варненского района Челябинской области» по муниципальному контракту от 03.09.2012г. №0369300207112000052-05 в сумме **1360220,00рублей** (подрядчик ООО «Челябгагропромпроект»).

2) Сумма расходов, отраженная Администрацией Варненского с\п по счету 1 10611 000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» по объекту «сквер с.Варна , ул.Гагарина 193» завышена на **4874,49рублей**, данные расходы документально не подтверждены.

Установлены факты нарушения Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной, и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», так по следующим ГРБС в ф.0503190 неверно определены и заполнены статус объекта, целевая функция объекта, суммы кассовых расходов за счет федерального бюджета:

за 2019год (по состоянию на 01.01.2020г.):

- по Управлению ЖКХ в ф.0503190 по объекту «подводящий газопровод высокого давления пос.Казановка – пос.Алексеевка Варненского района» в графе 8 статус объекта заполнен 01 «строительство (приобретение) ведется» вместо статуса 11 «государственная регистрация права собственности публично правового образования пройдена», в графе 9 целевая функция указан код 1 «завершение строительства (реконструкции , технического перевооружения)» вместо кода 6 «принятие ОНС в муниципальную собственность» (право собственности зарегистрировано от 25.04.2019г. реестровый №74:05:0000000:2720-74/005/2019-1, на 01.01.2020г. на учете счета 10851 "Недвижимое имущество, составляющее казну" и в реестре казны Варненского района);

-по Администрации Алексеевского с\п в ф.0503190 по объекту «газоснабжение жилых домов в с.Алексеевка Варненского района» не отражена информация по строке 300 «объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию , не прошедшие государственную регистрацию» , в то время как имеется акт приемки законченного объекта строительства от 07.03.2019г., разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26.04.2019г. №74-505000-063-2017 , в графе 8 статус объекта заполнен 01 «строительство (приобретение) ведется» вместо статуса 1X «завершение реализации инвестиционного проекта».

-по Администрации Лейпцигского с\п в ф.0503190 по объекту «газоснабжение жилых домов в с.Лейпциг Варненского района» в графе 9 целевая функция указан код 12 «государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена», тогда как разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 06.03.2020г. №74-505-000-008-2019, право собственности зарегистрировано от 17.06.2021г. реестровый №74:05:0000000:3127-74/114/2021-3

за 2020год (по состоянию на 01.01.2021г.):

-по Управлению ЖКХ в ф.0503190 по объекту «подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения жилых домов в с.Лейпциг Варненского района» в графе 8 статус объекта заполнен 1X «завершение реализации инвестиционного проекта» вместо статуса 11 «государственная регистрация права собственности публично правового образования пройдена», в графе 9 целевая функция указан код 1 «завершение строительства (реконструкции , технического перевооружения)» вместо кода 6 «принятие ОНС в муниципальную собственность» (право собственности зарегистрировано от 04.10.2020г. реестровый №74:05:0000000:3094-74/114/2020-1, на 01.01.2021г. на учете счета 10851 "Недвижимое имущество, составляющее казну" и в реестре казны Варненского района);

-по Администрации Алексеевского с\п в ф.0503190 по объекту «газоснабжение жилых домов в с..Алексеевка Варненского района» не отражена информация по строке 300 «объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию , не прошедшие государственную регистрацию» , в то время как имеется акт приемки законченного объекта строительства от 07.03.2019г., разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26.04.2019г. №74-505000-063-2017 , в графе 8 статус объекта заполнен 01 «строительство (приобретение) ведется» вместо статуса 1X «завершение реализации инвестиционного проекта»;

-по Администрации Варненского с\п в ф.0503190 не отражена информация в графе 22 «сумма средств федерального бюджета с начала реализации инвестиционного проекта: по объекту «мемориал Славы с.Варна ул.Советская д.82» -7153351,44рублей, по объекту «сквер с.Варна ул.Гагарина 193» - 12653191,70рублей.

В ходе проведения анализа ОНС КСП ВМР установлено следующее:

В несоблюдении требований Приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению", Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" расходы, произведенные:

- Администрацией Покровского с\п в 2020году на оплату услуг по государственной экспертизе проектно-сметной документации по объекту

«подводящий газопровод п.Алтырка» в сумме **976812,00рублей** отнесены на счет 1 106 31 000 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество» вместо счета 1 10611 000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество»;

-Администрацией Новоуральского с\п в 2020году на оплату услуг по государственной экспертизе проектно-сметной документации по объекту «подводящий газопровод среднего давления к п.Саламат Варненского района» в сумме **812118,00рублей** отнесены на счет 1 106 13 000 «Вложения в произведенные активы – недвижимое имущество» вместо счета 1 10611 000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество».

Нарушения ведения бухгалтерского учета повлекло недостоверное отражение количества по ОНС и сумм фактических расходов на реализацию инвестиционных проектов, указанных в формах 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства» годовой бюджетной отчетности за 2020год и искажению бюджетной отчетности:

-по Администрации Покровского с\п занижение на 1 объект ОНС, занижены суммы капитальных вложений в объекты недвижимого имущества на 976812,00рублей;

-по Администрации Варненского с\п завышены суммы капитальных вложений в объекты недвижимого имущества на 4874,49рублей;

-по Администрации Новоуральского с\п занижение на 1 объект ОНС, занижены суммы капитальных вложений в объекты недвижимого имущества на 812118,00рублей.

Согласно сводной информации мониторинга незавершенного строительства на территории Варненского района по состоянию на 01.01.2021 года по количеству объектов и объемам вложений:

- *строительство ведется более пяти лет*-1объект (14,3%) и суммой 29385,6тыс.рублей(36,3%);

- *строительство ведется в плановом порядке* -1объект(14,3%) и суммой 23831,1тыс.рублей (29,5%), на текущую дату строительство объекта закончено, эксплуатируется;

- *строительство приостановлено и/ или законсервировано*- отсутствует;

-*строительство закончено, документы переданы на госрегистрацию*-1объект ;14,3%) и суммой 20496,8тыс.рублей (25,4%), неоднократный отказ в постановке на кадастровый учет и осуществления государственной регистрации права собственности на объект «Газоснабжение жилых домов в с.Алексеевка Варненского района» ;

- *строительство не начиналось*-4объекта (57,1%) с суммой вложений 7110,6тыс.рублей (8,8%), из них в настоящее время:

✓ по объекту «Мост через реку Нижний Тогузак, пер.Пионерский 1/1» получена положительная экспертиза на проектно-сметную документацию от 11.03.2021г. №74-1-1-2-0/0605-2121, заключен муниципальный контракт от 24.05.2021г. №0369300207121000088-01 с АО

«Уралмостострой» на 89653207,00рублей с разделением исполнения контракта на этапы (2021-2022год), строительство ведется;

✓ по объекту «Тропа здоровья с.Варна, ул.Мира д.18» заключен контракт от 24.11.2020г. №036930020712000001501-1 с ИП Козлов Антон Сергеевич на работы по благоустройству на общую сумму 4925478,90рублей со сроком оказания услуг до 01.08.2021года, определен график по срокам выполнения отдельных этапов, в 2021году заключено два контракта на работы по электроосвещению на общую сумму 1970052,95,00рублей и поставку скамьи театральной в количестве 10штук на общую сумму 262068,15рублей, работы по заключенным контрактам в настоящее время исполнены в полном объеме, исполнение проекта планируется продолжить в 2022году в виду отсутствия финансирования;

✓ по объекту «ФОК с.Варна пер.Ленинский д.15а» заключен муниципальный контракт 09.03.2021г. №0369300207121000021-02 с ООО «Владимирская дверная компания» на сумму 75860875,00рублей, срок выполнения работ до 23.02.2022г., сроки выполнения отдельных видов работ определены графиком, строительство ведется;

✓ по объекту «Сквер с.Варна ул.Спартака д.67а» строительство не начиналось в виду отсутствия финансирования.

Мониторинг незавершенного строительства на территории Варненского муниципального района по состоянию на 01.01.2020г. и по состоянию на 01.01.2021года представлен в Приложении №1.

2. Динамика по общему объему вложений и количеству объектов незавершенного строительства, в том числе по объектам, строительство по которым приостановлено и (или) законсервировано или продолжается более пяти лет.

Анализ динамики по общему объему вложений и количеству ОНС в Варненском районе в период с 01.01.2019г. по 01.01.2021года показал, что наблюдается снижение количества ОНС в 2020году на 1единицу или 12,5% (выбытие объектов) по сравнению с 2019годом, но в тоже время увеличения сумм капитальных вложений на 15431,6тыс.рублей или 23,6% за счет продолжения строительства, что означает положительную динамику.

Динамика объемов вложений и количества ОНС по данным отчетности ф.0503190

Таблица 2, тыс. рублей

Наименование муниципалитета	Вложения в ОНС							
	количество ОНС (единиц)				объем вложений по ОНС (тыс. рублей)			
	в 2019 году (на 01.01.2020)	в 2020 году (на 01.01.2021)	динамика к предыдущему году		в 2019 году (на 01.01.2020)	в 2020 году (на 01.01.2021)	динамика к предыдущему году	
			единиц	%			тыс. руб.	%
Варненский муниципальный район, в том числе по:	8	7	-1	-12,5	65392,6	80824,2	15431,6	23,6

Администрация Алексеевского с/п	1	1	0	0	20496,8	20496,8	0,0	0
Администрация Варненского с/п	6	6	0	0	30713,1	60327,4	29614,3	96,4
Управление ЖКХ	1	0	-1	-100	14182,7	0,00	-14182,7	-100
Ф. 0503190, в том числе по сферам:	8	7	-1	-12,5	65392,6	80824,2	15431,6	23,6
Образование	-	-	-	-	-	-	-	-
Здравоохранение	-	-	-	-	-	-	-	-
Спорт	1	1	0	0	98,0	3264,4	3166,4	3231
Культура	-	-	-	-	-	-	-	-
жилье	-	-	-	-	-	-	-	-
инженерно- коммунальная инфраструктура	2	1	-1		34679,5	20496,8	-14182,7	-40,9
Дорожно- мостовое хозяйство	1	1	0	0	1393,3	3036,4	1643,1	117,9
Благоустройство и городская среда	4	4	0	0	29221,8	54026,6	24804,8	84,9

В 2019 году из состава ОНС выбыли следующие объекты:

-«Газоснабжение жилых домов в селе Лейпциг Варненского района Челябинской области» протяженностью 12837,5м (из них среднего давления 9,8м, низкого -12827,7м), кадастровый номер 74:05:0000000:3127, балансовой стоимостью 28507624,39рублей, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 06.03.2020г. №74-505000-008-2019, данный объект имущества учитывается в казне Лейпцигского сельского поселения, право собственности зарегистрировано от 17.06.2021г. реестровый №74:05:0000000:3127-74/114/2021-3;

-«Подводящий газопровод высокого давления пос. Казановка- с. Алексеевка Варненского района» протяженностью 16155м, кадастровый номер 74:05:0000000:2720, балансовой стоимостью 35451501,69рублей, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25.03.2019г. №74-505301-080-2015, данный объект имущества учитывается в казне Варненского муниципального района, право собственности зарегистрировано от 25.04.2019г. реестровый №74:05:0000000:2720-74/005/2019-1.

В 2020 году из состава ОНС выбыли следующие объекты:

-«Подводящий газопровод высокого давления для газоснабжения жилых домов в с.Лейпциг Варненского района» протяженностью 9159м, кадастровый номер 74:05:0000000:3094, балансовой стоимостью 14252612,88рублей, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 27.05.2020г. №74-505309-079-2015, данный объект имущества учитывается в казне Варненского муниципального района, право собственности зарегистрировано от 04.10.2020г. реестровый №74:05:0000000:3094-74/114/2020-1.

Динамика объемов вложений по объектам, строительство которых ведется более 5 лет
Таблица 3, тыс. рублей

Наименование муниципалитета	Вложения в ОНС					
	количество ОНС, строительство которых ведется более 5 лет (единиц)			объем вложений в объекты, строительство которых ведется более 5 лет (тыс. рублей)		
	в 2019 году	в 2020 году	динамика к	в 2019 году	в 2020 году	динамика к

	(на 01.01.2020)	(на 01.01.2021)	предыдущему году		(на 01.01.2020)	(на 01.01.2021)	предыдущему году	
			единиц	%			тыс. руб.	%
Варненский муниципальный район, в том числе	1	1	0	0	28090,6	29385,6	1295,0	4,6
Администрация Варненского с\п	1	1	0	0	28090,6	29385,6	1295,0	4,6
Ф. 0503190, в том числе по сферам:	1	1	0	0	28090,6	29385,6	1295,0	4,6
Благоустройство и городская среда	1	1	0	0	28090,6	29385,6	1295,0	4,6

По состоянию на 01.01.2021года по данным отчетности ф.0503190 общее количество муниципальных объектов, строительство которых ведется более 5 лет («долгострой») составил 1 объект по Администрации Варненского с\п : «сквер с.Варна , ул.Гагарина 193» с объемом затрат 29385,6тыс. рублей, однако данный объект фактически функционирует по своему назначению, работы по благоустройству выполнены в полном объеме. Фото объекта представлены в Приложении №2.

Кроме того в составе ОНС «сквер с.Варна , ул.Гагарина 193» учитываются объекты движимого имущества (ограждения, многолетние зеленые насаждения, светильники, элементы освещения, пешеходные коммуникации, покрытия) общей стоимостью 29191,6тыс.рублей, которые являются элементами благоустройства (пункт 59 Правил благоустройства Варненского сельского поселения, утвержденных Решением Совета депутатов Варненского сельского поселения от 10.10.2018г. № 15).

Объекты, строительство которых приостановлено либо законсервировано («брошенные объекты») на территории Варненского муниципального района отсутствуют.

3. Меры, принимаемые органом местного самоуправления Варненского муниципального района по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

В части сокращения объемов объектов незавершенного строительства Распоряжением Администрации ВМР от 02.12.2020года №697-р ответственным органом определен Управление ЖКХ (контроль возложен на начальника отдела экономики Управления ЖКХ Зуеву О.М.).

Инвентаризация по капитальным вложениям в объекты не проводилась в соответствии Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», в то время, как инвентаризация является процедурой внутреннего финансового контроля, направлена на сохранность имущества служит для обеспечения качественного и достоверного анализа информации о состоянии объектов незавершенного строительства, капитальных вложений в объекты капитального строительства.

По запросу КСП ВМР информация и документы, подтверждающие проведение инвентаризации капитальных вложений в объекты нефинансовых активов и оценки технического состояния ОНС не представлены, целевые функции ОНС не определены.

Документальное оформление инвентаризации должно осуществляться в соответствии с нормами Приказа Минфина России от 30 марта 2015 г. №52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению".

В соответствии с Методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации (Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 06.03.2017г. №5536-ЕЕ/Д17и «О единой методологии учета объектов незавершенного строительства») в Варненском муниципальном районе (далее по тексту ВМР) разработано «Положение об учете объектов незавершенного строительства на территории Варненского муниципального района», утверждено Постановлением администрации Варненского муниципального района от 22.06.2021г. № 334 (далее по тексту Положение от 22.06.2021г. №334).

Ведение учета осуществляется путем формирования реестра Управлением по имущественной политике и координации деятельности в сфере государственных и муниципальных услуг администрации Варненского муниципального района.

Порядок списания ОНС определен Положением от 22.06.2021г. №334.

По состоянию на 01.01.2021г. сведения в реестре объектов незавершенного строительства отсутствуют, так как отсутствуют ОНС с соответствующими критериями и подлежащие учету.

Согласно представленной информации Администрацией Варненского муниципального района и Управлением ЖКХ мероприятия, направленные на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2019-2020году проводились без утверждения планов, контроль по ОНС велся на рабочих совещаниях главы района, план мероприятий по сокращению объемов и количества ОНС разработан и утвержден 11.01.2021года.

5. Анализ мер, принимаемых органами местного самоуправления Варненского муниципального района по сокращению объемов незавершенного строительства и вовлечению объектов в хозяйственный оборот.

Согласно представленной информации Администрацией Варненского муниципального района и Управлением ЖКХ комплекс мероприятий, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства утвержденных в 2021году по каждому ОНС предусмотрены и определены:

- предложения (решения-мероприятия);
- сроки исполнения данных мероприятий;
- этапы создания объектов;
- проценты технической готовности объектов;
- суммы остаточной (ориентировочной) стоимости завершения строительства и ввода в эксплуатацию.

По 2 ОНС (объекты благоустройства) планируется поставить на учет и провести поэтапный ввод отдельными объектами до 31.12.2021года.

По 1 ОНС (объект инженерно-коммунальной инфраструктуры) до 31.12.2021года планируется поставить объект на кадастровый учет.

По 4 ОНС (2 объекта благоустройства, 1 объект дорожно-мостового хозяйства и 1 объект спорта) планируется реализовать проекты в плановые сроки до 31.12.2022года и до 31.12.2024года.

Не включены в программные мероприятия района 2объекта незавершенного строительства (объекты инженерно-коммунальной инфраструктуры) с общим объемом финансовых вложений с начала реализации инвестиционного проекта в сумме 1788930,00 рублей, что говорит о недостаточном контроле и не проведением качественной инвентаризации объектов.

6. Оценка результативности мер, принимаемых органами местного самоуправления Варненского муниципального района направленных на сокращение объемов и количества незавершенного строительства.

Провести оценку результативности мер, принимаемых органами местного самоуправления Варненского муниципального района направленных на сокращение объемов и количества незавершенного строительства невозможно, так как срок исполнения мероприятий не наступил, все мероприятия должны быть исполнены в сроки: до 31.12.2021года, до 31.12.2022года, до 31.12.2024года.

7. Анализ причин, препятствующих сокращению незавершенного строительства, и разработка системных предложений, направленных на сокращение объемов и количества незавершенного строительства.

Некачественное заполнение отчетности и сведений приводит к искажению информации о количестве объектов и суммам капитальных вложений, объекты законченного строительства, также объекты, введенные в эксплуатацию и не прошедшие государственную регистрацию, значатся как объекты, не введенные в эксплуатацию и находящиеся в стадии строительства (отсутствие своевременной постановки на кадастровый учет и осуществления государственной регистрации права собственности).

Одной из главных причин, препятствующих сокращению ОНС, является недостаточное финансирование.

Нарушение в ведении бухгалтерского учета, не проведение инвентаризации и несвоевременное принятие управленческих решений ведет к тому, что объекты

благоустройства функционируют в полном объеме по назначению, однако учитываются как ОНС

Начало строительства объектов задерживается в связи с некачественным составлением проектно-сметной документации, проводится повторная государственная экспертиза что, в свою очередь, приводит к дополнительным бюджетным расходам.

Выводы

Анализ показал, что по состоянию на 01.01.2021года в Варненском районе фактический объем вложений в 7 объектов незавершенного строительства составил 80824,2 тыс.рублей, при этом общее количество объектов, строительство которых завершено и находится в стадии оформления документов на государственной регистрации составило 1 единицу с объемом затрат 20496,8 тыс. рублей , по 1 объекту строительство ведется в плановом порядке, а также имеется 1 объект строительство которого ведется более 5 лет с объемом вложений в 29385,6тыс.рублей, однако фактически строительство закончено и объект функционирует.

Из указанного общего количества ОНС число объектов, строительство которых не начато, составило 4 единицы на общую сумму вложений на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию 7110,6 тыс.рублей.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что в настоящее время в Варненском муниципальном районе не ведется полноценный учет объектов незавершенного строительства, включая учет объемов выполненных работ.

По результатам указанных мероприятий КСП ВМР выявлены нарушения и недостатки, допускаемые органами местного самоуправления Варненского муниципального района, наиболее распространенными из которых являются:

- искажение показателей бюджетной (финансовой) отчетности, нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, составления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- не проведение мероприятий по инвентаризации капитальных вложений в объекты нефинансовых активов либо их проведение ненадлежащим образом;
- отсутствие утвержденных результатов инвентаризации;
- отсутствует качественный контроль по заполнению сведений в различных информационных системах по ОНС с определением соответствующего статуса и целевой функции объектов;
- сверка между ГРБС по количеству и объемам вложений в ОНС с Управлением ЖКХ, осуществляющим управление и координацию деятельности в области строительства и инфраструктуры Варненского муниципального района не проводится;

- эксплуатация фактически законченных объектов, которые продолжают учитываться в отчетности как ОНС, без осуществления их государственной регистрации в установленном порядке;
- недостоверные данные в системе «Единая проектная среда»
- не в полном объеме проводится работа, направленная на решение задачи по сокращению объема и количества ОНС (несвоевременное принятие управленческих решений о вводе в эксплуатацию объектов благоустройства и принятию их к учету).

Предложения и рекомендации

Учитывая актуальность и значимость задачи по снижению объема и количества ОНС Варненского муниципального района Контрольно-счётная палата Варненского муниципального района предлагает:

1. Провести инвентаризацию всех ОНС (определить статус, целевую функцию и степень готовности ОНС по состоянию на текущую дату).
2. Внести изменения в бухгалтерский учет, восстановить неучтенные капитальные вложения в ОНС.
3. Обеспечить ввод в эксплуатацию объектов благоустройства, фактически используемых по назначению.
4. Усилить контроль по заполнению сведений об ОНС в соответствующих информационных системах.
5. ГРБС проводить периодическую сверку по количеству и объемам вложений в ОНС с Управлением ЖКХ, осуществляющим управление и координацию деятельности в области строительства и инфраструктуры Варненского муниципального района.
6. Внести изменения в план мероприятий, направленный на снижение количества объектов незавершенного строительства и объемам вложений на соответствующую дату, а также усилить контроль за его исполнением.
7. Усилить контроль за постановкой на кадастровый учет и осуществлением государственной регистрации ОНС «Газоснабжение жилых домов в с.Алексеевка Варненского района».

Зам. председателя КСП :



Киржацкая О.А.