

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ВАРНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

457200, Челябинская область, Варненский район, с. Варна, ул. Советская,135/1, кабинет 13,

ИНН 7443007336, ОГРН 1077443000678, тел. 3-05-03, Е-mail: revotdelvarna@mail.ru

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель Контрольно-счётной палаты

Варненского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.Г. Колычева

13 ноября 2024г. с.Варна

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 38**

**на проект Решения Собрания депутатов Варненского муниципального района «****О передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Варненского муниципального района сельским поселениям на 2025год».**

Финансовая экспертиза проекта Решения **«О передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Варненского муниципального района сельским поселениям на 2025год**» проведена в целях обеспечения реализации функций финансового контроля Контрольно-счетной палаты Варненского муниципального района Челябинской области (далее – КСП) на сновании п.1.7 статьи 8 Положения о КСП, пункта 1.3.6 плана работы КСП на 2024год, обращения Председателя Собрания депутатов Варненского муниципального района Челябинской области от 07.11.2024г.№ 97/АК, распоряжения председателя КСП от 07.11.2024г.№62.

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о КСП, утвержденное Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района от 29.09.2021года №80, статьи 12 Положения о бюджетном процессе Варненского муниципального района.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** финансово-экономический анализ и предварительная оценка проекта Решения Собрания депутатов Варненского муниципального района «О передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Варненского муниципального района сельским поселениям на 2025год» на предмет законного использования средств районного бюджета в части, касающейся расходных обязательств Варненского муниципального района.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект Решения Собрания депутатов Варненского муниципального «О передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Варненского муниципального района сельским поселениям на 2025год»

**Вопросы финансово-экономической экспертизы:**

1. Экспертиза соответствия проекта Решения Собрания депутатов Варненского муниципального района «О передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Варненского муниципального района сельским поселениям на 2025год» действующим федеральным законам, законодательству Челябинской области, муниципальным нормативным актам Варненского муниципального района
2. Обоснованность расходных обязательств.
3. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе проекта Решения

**Экспертиза данного проекта Решения проведена на соответствие следующим нормативно-правовым актам:**

-Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

-Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

-Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

-Положение о межбюджетных отношениях в Варненском муниципальном районе», утвержденное Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района от 29.01.2020г. №1;

-Порядок заключения соглашений между органами местного самоуправления Варненского муниципального района и органами местного самоуправления сельских поселений Варненского муниципального района о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, утвержденный Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района от 24.12.2014г. №165;

- Методика расчета объема межбюджетных трансфертов для осуществления переданных полномочий, предоставляемых бюджетам сельских поселений Варненского муниципального района из бюджета Варненского муниципального района, утвержденной Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района от 17.12.2020г. №42;

- Устав Варненского муниципального района.

**По результатам экспертизы установлено:**

Рассмотрев представленный проект решения, Контрольно-счётная палата Варненского муниципального района отмечает следующее.

Представленный проект внесен на рассмотрение в целях исполнения вопросов местного значения.

Проект разработан в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее по тексту ФЗ №131-ФЗ) , статьи 10 «Положения о межбюджетных отношениях в Варненском муниципальном районе», утвержденным Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района от 29.01.2020г. №1 с целью осуществления отдельных полномочий по вопросам местного значения муниципального района сельскими поселениями района.

Представленным проектом предлагается:

-в период с 01.01.2025 года по 31.12.2025года передать следующие полномочия:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сельского поселения | Передаваемые полномочия в соответствии с № 131-ФЗ от 06.10.2003 года | | | | | | | |
| **статья 14** | | | | | | |  |
| п.4 ч.1 ст. 14 | п.5 ч.1 ст. 14 | п.6 ч.1 ст.14 | п.8 ч.1 ст. 14 | | п.18 ч.1  ст.14 | п.22 ч.1 ст.14 |  |
| 1 | Алексеевское сельское поселение |  | 1046,37 |  |  | 15,56 | | 14,72 |  |
| 2 | Аятское сельское поселение | 23,52 | 1773,72 |  |  |  | | 27,71 |  |
| 3 | Бородиновское сельское поселение | 31,85 | 1154,83 |  |  | 19,44 | | 28,61 |  |
| 4 | Варненское сельское поселение | 1293,1 | 7235,24 | 136,03 | 1000,00 |  | | 212,07 |  |
| 5 | Казановское сельское поселение |  | 669,93 |  |  |  | | 8,71 |  |
| 6 | Катенинское сельское поселение |  | 1678,01 |  |  |  | | 23,52 |  |
| 7 | Краснооктябрьское сельское поселение | 32,23 | 2258,62 | 226,76 |  |  | | 25,49 |  |
| 8 | Кулевчинское сельское поселение |  | 1997,03 |  |  | 11,67 | | 22,40 |  |
| 9 | Лейпцигское сельское поселение |  | 1633,35 |  |  |  | | 12,47 |  |
| 10 | Николаевское сельское поселение | 24,78 | 893,24 |  |  |  | | 12,39 |  |
| 11 | Новоуральское сельское поселение | 668,64 | 2960,45 | 40,31 |  | 23,33 | | 39,12 |  |
| 12 | Покровское сельское поселение | 33,72 | 1078,27 | 99,15 |  |  | | 25,81 |  |
| 13 | Толстинское сельское поселение |  | 1027,23 | 31,04 |  |  | | 17,95 |  |
|  | **Итого** | **2107,84** | **25406,29** | **533,29** | **1000,00** | **70,00** | | **470,97** |  |

Проектом предусмотрены:

-ссылка на нормативные документы- основания по принятию данного Решения (части 4 статьи 15 ФЗ №131-ФЗ);

-период, на который передаются полномочия (с 01.01.2025г. по 31.12.2025г.).

-предусмотрены ссылки на основание (пункт, часть, статья ФЗ №131-ФЗ) по каждому переданному полномочию.

В соответствие статьи 6 «Положения о межбюджетных отношениях в Варненском муниципальном районе», утвержденным Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района от 29.01.2020г. №1 финансовое обеспечение расходов, необходимых для исполнения передаваемых полномочий предлагается за счет межбюджетных трансфертов в общей сумме **29588,39тыс.рублей**, в том числе в разрезе полномочий и по каждому сельскому поселению, из них:

-на организацию в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации (п.4 ч.1 ст. 14 ФЗ №131-ФЗ) в сумме **2107,84тыс.рублей**;

-на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (п.5 ч.1 ст. 14 ФЗ №131-ФЗ) в сумме **25406,29тыс.рублей** (из них акцизы в сумме 25406,29тыс.рублей**)**;

-на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством (п.6 ч.1 ст.14 ФЗ №131-ФЗ) в сумме **533,29тыс.рублей**;

-на участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения (п.8 ч.1 ст.14 ФЗ №131-ФЗ) в сумме **1000,00тыс.рублей**;

-на участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов (п.18 ч.1 ст.14 ФЗ №131-ФЗ) в сумме **70,00тыс.рублей**;

-на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения (п.22 ч.1 ст.14 ФЗ №131-ФЗ) в сумме **470,97тыс.рублей**.

В соответствии с частью 4 статьи 15 ФЗ №131-ФЗ и согласно требованиям статьи 142.4 Бюджетного Кодекса РФ (бюджету сельского поселения могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) проектом предусматривается заключение соглашений между администрацией Варненского муниципального района и администрациями сельских поселений Варненского района.

В результате проведенной экспертизы установлено:

Проект Решения отвечает следующим требованиям:

- текст изложен кратко, четко и логически последовательно, а используемые в нем термины исключают двоякое толкование;

-проект подготовлен на основании законов Российской Федерации, содержит ссылку на их название, дату и номер;

-в проекте предусмотрены лица, на которые возлагается контроль за исполнением решения;

-расчеты объемов межбюджетных трансфертов произведены по каждому переданному полномочию.

**В ходе проверки установлено:**

В связи с тем, что предлагается часть полномочий передать на период с 01.01.2025года по 31.12.2025года (пункт 1 Проекта Решения) в основании принятия Решения (преамбуле) период указан неверно слова «на 2024год» заменить на «на 2025год».

Расчет межбюджетных трансфертов по полномочиям:

-по пункту 4 части 1 статьи 14 ФЗ №131-ФЗ произведен с учетом нормативов расходов на 2025год, утвержденных Постановлением администрации Варненского муниципального района от 28.10.2024г. №804, но **нарушены требования пункта 1** Методики расчета объема межбюджетных трансфертов для осуществления переданных полномочий, предоставляемых бюджетам сельских поселений Варненского муниципального района из бюджета Варненского муниципального района, утвержденной Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района от 17.12.2020г. №42(далее- Методика от 17.12.2020г. №42): **при расчете неверно указана протяженность** теплотрассы по Варненскому и Новоуральскому сельскому поселению, а также **не учтен процент износа теплотрассы** соответственно и в расчете не применен уменьшающий коэффициент;

-по пункту 5 части 1 статьи 14 ФЗ №131-ФЗ произведен в соблюдение требований пункта 2 Методики от 17.12.2020г. №42 (общая протяженность дорог соответствует данным статистической отчетности по состоянию на 01.01.2024г.);

-по пункту 6 части 1 статьи 14 ФЗ №131-ФЗ при расчете размер площади жилых помещений соответствует данным по состоянию на 01.07.2024г., однако нарушены требования пункта 3 Методики от 17.12.2020г. №42: **норматив расходов на 2025год не соответствует** прогнозному значению с учетом размера инфляции (12,5рублей на 1кв.метр );

-по пункту 8 части 1 статьи 14 ФЗ №131-ФЗ произведен в соблюдение требований пункта 7 Методики от 17.12.2020г. №42 ;

-по пункту 18 части 1 статьи 14 ФЗ №131-ФЗ произведен в соблюдении требований пункта 5 Методики от 17.12.2020г. №42 с учетом сумм софинансирования к субсидии из областного бюджета;

-по пункту 22 части 1 статьи 14 ФЗ №131-ФЗ произведен по численности населения сельского поселения по состоянию на 01.01.2024года с учетом нормативов расходов на 2025год, утвержденных Постановлением администрации Варненского муниципального района от 28.10.2024г. №804 ( из расчета 19,58руб. на 1жителя), нормы пункта 6 Методики от 17.12.2020г. №42 соблюдены;

В анализируемом проекте Решения наличие коррупциогенных фактов не установлено, возможных негативных последствий, способствующих

созданию условий для проявления коррупции не выявлено.

В целом следует отметить, что принятие данного решения целесообразно в рамках исполнения полномочий района сельскими поселениями, которые будут осуществлены в интересах населения, а также более эффективного решения вопросов местного значения и без ущерба для обеих сторон.

**Выводы**

По результатам рассмотрения проекта Решения Собрания депутатов Варненского муниципального района Челябинской области «О передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Варненского муниципального района сельским поселениям на 2025год» КСП Варненского района считает представленную редакцию не противоречащей действующему законодательству, однако при расчете размера межбюджетных трансфертов по пунктам 4 и 6 части 1 статьи 14 ФЗ №131-ФЗ **нарушены нормы Методики от 17.12.2020г. №42.**

**Предложения**

По результатам проведённой экспертизы и во исполнение подпункта 2.1.1. «Порядка заключения соглашений органами местного самоуправления муниципального района с органами местного самоуправления Варненского муниципального района и органами местного самоуправления сельских поселений Варненского муниципального района о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения», утвержденного Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района от 24.12.2014г. № 165 Контрольно-счётная палата Варненского муниципального района **предлагает:**

1. В обосновании принятия Решения слова «на 2024год» заменить на «на **2025год».**
2. **Расчет межбюджетных трансфертов для осуществления полномочия по пунктам 4, 6**  **ч.1 ст.14 ФЗ №131-ФЗ произвести в соблюдение требований Методики от 17.12.2020г. №42 с учетом нормативов расходов, утвержденных Постановлением администрации Варненского муниципального района от 28.10.2024г. №804 .**

**3.** При планировании и утверждении бюджета Варненского муниципального района на 2025год и плановый период 2026 и 2027годов учесть объемы межбюджетных трансфертов в соответствии Приложения №2 Проекта Решения.

**4.** В расходах бюджета на 2025год сельских поселений Варненского муниципального района предусмотреть бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий по принятым полномочиям по соответствующим разделам расходов бюджетной классификации.

Заключение составлено на 7 страницах в 2 экземплярах.

Приложения:

1 . Проект Решения Собрания депутатов Варненского муниципального района «О передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Варненского муниципального района сельским поселениям на 2025год» на 3листах.

2. Расчеты межбюджетных трансфертов по переданным полномочиям на 6 листах .

Зам.председателя О.А.Киржацкая