|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Описание: Герб_Варна** |  |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВАРНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ** | | |

457200 Челябинская область, Варненский район, с.Варна, ул.Советская,135/1 кабинет№13, тел. 3-05-03, E-mail: revotdelvarna@.mail.ru

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Внешняя проверке годового отчета об исполнении бюджета за 2020год Аятского сельского поселения Варненского муниципального района»**

**23.04.2021г. с.Варна**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункта 1.3. раздела I плана работы Контрольно-счётной палаты Варненского муниципального района Челябинской области на 2021 год, соглашение о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2016г. №18/02/2 .

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия**:Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета за 2020год Аятского сельского поселения Варненского муниципального района.

**Объект контрольного мероприятия**: АдминистрацияАятского сельского поселенияВарненского муниципального района (далее Поселение)

**Цель экпертно-аналитического мероприятия**:

-оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета;

-выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений.

**Проверяемый период деятельности**: 2020год

**Срок мероприятия**: с «19» по «23» апреля 2021г.

**Состав рабочей группы:** инспектор-ревизор Контрольно-счётной палаты Варненского муниципального района Молдашева Ю.С..

Должностными лицами, ответственными за организацию бюджетного процесса в Аятском сельском поселении Варненского муниципального района в проверяемом периоде, являлись:

- глава сельского поселения:

-А.А. Лосенков (Решение Совета депутатов Аятского сельского поселения от 29.01.2016г. №2);

-главный бухгалтер:

- Истомина Т.Г. (Распоряжение главы Аятского сельского поселения от 02.04.2018г. №16).При проведении внешней проверки годового отчета Контрольно-счетная палата руководствовалась следующими нормативными правовыми актами:

-Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту БК РФ);

-Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту - Инструкция № 191н);

-Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Варненского муниципального района Челябинской области от 10.12. 2013 г. № 13.

. **Проверкой установлено:**

**1.Общие положения**

Заключение КСП по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Аятского сельского поселения за 2020год подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Положением о бюджетном процессе, и иным действующим законодательством.

Бюджетные правоотношения регламентированы Положением о бюджетном процессе Аятского сельского поселения утвержденным решением Совета депутатов Аятского сельского поселения от 22.10.2019г. №14 (с изменениями и дополнениями) (далее по тексту Положение о бюджетном процессе).

В соответствие со статьёй 102 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Совете депутатов Аятского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета и подготовку заключений на годовой отчет об исполнении местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 264.4 БК РФ.

Согласно письму-уведомлению КСП от 29.03.2021года № 26 отчет об исполнении бюджета Аятского сельского поселения поступил в срок, установленный статьёй 105 Положения о бюджетном процессе в полном объеме.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2020 год проверено и проведены:

- анализ исполнения местного бюджета по данным годового отчета по основным показателям;

-оценка эффективности и результативности использования в отчётном году бюджетных средств;

-соответствие фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденным Решением о местном бюджете на 2020 год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

**-**выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений.

Отчёт об исполнении бюджета Аятского сельского поселения за 2020 год, а также представленные одновременно с ним иные формы бюджетной отчётности, по составу форм соответствуют требованиям статьи 264.1 БК РФ, Инструкции №191н.

**2.Организация бюджетного процесса. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета в 2020 году.**

В соответствии со статьей 264.1 БК РФ бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 БК РФ сельское поселение самостоятельно осуществляет исполнение своего бюджета.

Администрация Аятского сельского поселения (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) в соответствии с пунктом 4 статьи 154 БК РФ (далее – Администрация) является главным распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 154 БК РФ финансовый орган администрации Аятского сельского поселения организует исполнение бюджета поселения.

Финансовое управление администрации Варненского муниципального района организует кассовое исполнение бюджета сельского поселения через счета отделения по Варненскому району УФК по Челябинской области.

Для исполнения бюджета в части налоговых доходов и наличных денежных операций для учета средств находящихся во временном распоряжении в учреждении исполнение происходило через лицевой счет, открытый в отделении по Варненскому району УФК по Челябинской области, обслуживающийся в Отделении Сбербанка России № 8597(весь проверяемый период).

Бюджет Аятского сельского поселения на 2020 год утвержден до начала финансового года Решением Совета депутатов Аятского сельского поселения от 19.12.2020г. № 18 « О бюджете Аятского сельского поселения на 2020год и плановый период 2021 и 2022годов».

Согласно статье 242 БК РФ исполнение бюджета поселения за 2020 год завершено 31.12.2020 года (последний рабочий день финансового года).

Главным распорядителем бюджетных средств 2020года (в сельском поселении является одно учреждение) - администрация Аятского сельского поселения.

Согласно Разделу 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности" пояснительной записки (ф.0503160) изменения в количестве муниципальных учреждений в 2020году не произошло, получателями бюджетных средств в 2020 году являлись:

- АдминистрацияАятского сельского поселенияВарненского муниципального района;

-муниципальное учреждение культуры «Арчаглы-Аятская централизованная клубная система».

Решением Совета депутатов Аятского сельского поселения от 19.12.2020г. № 18 « О бюджете Аятского сельского поселения на 2020год и плановый период 2021 и 2022годов» утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения:

007 – Контрольно-счетная палата Челябинской области

034 – Главное контрольное управление Челябинской области

182-Управление Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Челябинской области

816-Администрация Аятского сельского поселения

**Муниципальные гарантии, муниципальные заимствования, бюджетные кредиты**

***-*** Муниципальные гарантии в 2020году не предоставлялись;

-Бюджетные кредиты другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическим лицам в 2020году не предоставлялись;

- Муниципальные займы и бюджетные кредиты от кредитных организаций и от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году не получались.

Решением Совета депутатов Аятского поселения от 19.12.2019г. №18 «О бюджете Аятского сельского поселения на 2020год и плановый период 2021 и 2022годов» установлен верхний предел внутреннего муниципального долга на 01.01.2021г. в сумме 134,2 тыс. рублей. Предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, соблюдены.

Общий объем межбюджетных трансфертов предоставляемых бюджету Варненского муниципального района на осуществление расходов по переданным полномочиям перечислены в сумме 24,64тыс.рублей, что соответствует сумме, утвержденной статьёй 9 Решения Совета депутатов Аятского поселения от 19.12.2019г. №18 « О бюджете Аятского сельского поселения на 2020год и плановый период 2021 и 2022годов».

**4.Экспертно-аналитическая оценка исполнения бюджета**

**4.1. Анализ исполнения доходной части бюджета**

**Структура доходов**

Структура собственных доходов поселения сформирована за счет следующих (налогов) поступлений:

**Налоговые доходы:**

* **Отчисления от местных налогов:**

- налог на имущество физических лиц (норматив отчисления 100% согласно пункту 1 статьи 61.5 БК РФ)

- земельный налог (норматив отчисления 100% согласно пункту 1 статьи 61.5 БК РФ)

* **Отчисления от федеральных налогов и сборов:**

- налог на доходы с физических лиц (норматив отчисления 2% согласно пункту 2 статьи 61.5 БК РФ)

- единый сельскохозяйственный налог (норматив отчисления 100% на основании Решения Собрания Депутатов Варненского муниципального района « Об утверждении единых нормативов отчислений от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты сельских поселений на 2020год» от 23.10.2019 года № 54).

-государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселения (норматив отчисления 100% согласно пункту 2 статьи 61.5 БК РФ)

- задолженность по земельному налогу по обязательствам, возникшим до 01 января 2006 года (норматив отчисления 100% на основании Решения Собрания Депутатов Аятского сельского поселения Варненского муниципального района Челябинской области «О бюджете Аятского сельского поселения на 2020год и плановый период 2020 и 2021годов» от 19.12.2019 года №13).

**Неналоговые доходы:**

-доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности (норматив отчисления 100% согласно статье 62 БК РФ)

-доходы от использования имущества, находящегося в собственности поселений (норматив отчисления 100% на основании статьи 62 БК РФ)

-прочие неналоговые доходы (добровольные пожертвования) (норматив отчисления 100% на основании статьи 56 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

**6.** **Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования Анализ показателей финансовой отчетности.**

В ходе внешней проверки бюджетной отчётности главного администратора средств бюджета сельского поселения Аятское Варненского муниципального района Контрольно-счетной палатой Варненского муниципального района проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Аятского сельского поселения за 2020 год», составлен акт №10 от 23.04.2021года.

В соблюдении пункта7 Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена на основе:

- данных [Главной книги](https://internet.garant.ru/#/document/70951956/entry/4330) за декабрь 2020года и других  [регистров](https://internet.garant.ru/#/document/70951956/entry/4000)  бюджетного учета, с проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета;

-показателей бюджетной отчетности, представленной получателями, распорядителями, главными распорядителями бюджетных средств, администраторами, главными администраторами доходов бюджета, администраторами, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, финансовыми органами, органами Федерального казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям бюджетной отчетности

- плановых (прогнозных) показателей.

В целях составления годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составле­на нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго деся­тичного знака после запятой.

В соблюдениитребований пункта 6 Инструкции №191н бюджетная отчетность подписана руководителем (главой поселения), главным бухгалтером.

К проверке представлена годовая бюджетная отчетность по состоянию на 1 января 2021 года в сброшюрованном и пронумерованном виде.

В соответствии с требованиями пунктом152 Инструкции №191н Пояснительная записка по ф.0503160 представлена в разрезе пяти разделов и сведений по формам, предусмотренным Инструкцией №191н.

При исполнении бюджета Аятского сельского поселения в 2020 году по учреждениям Аятского сельского поселения все бюджетные обязательства принятые в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств.

В рамках контрольного мероприятия были выявлены следующие нарушения:

**1.** В несоблюдении требований Приказа Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления (далее по тексту Приказ №209н)

- при осуществлении расходов по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах (социальная выплата сотрудникам учреждения) в сумме **110328,00рублей** применены коды бюджетной классификации КОСГУ 263 "Пособия по социальной помощи населению в натуральной форме"  вместо КОСГУ 267 "Социальные компенсации персоналу в натуральной форме";

**2.** В несоблюдении требований Приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения":

- при осуществлении расходов по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах (социальная выплата сотрудникам учреждения) в сумме **110328,00рублей** применены коды бюджетной классификации КВР 321  "Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств" вместо КВР 112 «Иные выплаты персоналу учреждений»

**3.** В несоблюдении пункта 38 Приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению передача в безвозмездное пользование нефинансовых активов имущества казны (здание клуба п. Арчаглы - Аят по адресу: ул. Целинная, д.8, помещение 1 стоимостью в сумме 37630,81 рубля) не отражено по счету 030404000 «Внутриведомственные расчеты».

**4.**Проверкой установлено, заключен контракт от 06.03.2020г. №9 на установку систем экстренного оповещения, в котором поставка оборудования и монтаж указаны одной суммой (п.п.1.1. «Подрядчик обязуется произвести монтаж системы экстренного оповещения»: Система экстренного оповещения (с одним громкоговорителем)-2 шт-25000,00рублей.). Оплата произведена по КОСГу 226 «Прочие работы, услуги», однако согласно данных бухгалтерского учета «Система экстренного оповещения (с одним громкоговорителем)» принята к учету как основное средство: инвентарная карточка №110134000005 в сумме 12500,00рублей и инвентарная карточка №110134000006 в сумме 12500,00рублей. Согласно пояснениям главного бухгалтера монтаж системы произведен из материалов поставщика, следовательно, нарушены требования подпункта 11.1 пункта 11 Приказа №209н, оплата в сумме 25000,00 рублей должна была произведена по КОСГу 310 "Увеличение стоимости основных средств", так как в контракте не выделена сумма по услугам монтажа и стоимость оборудования, готовая к эксплуатации система оповещения соответствует критериям, предъявленным к объектам основных средств.

**5.** В несоблюдении требований  Приказа Минфина России от 30 марта 2015 г. N52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению":

- инвентарные карточки по ф. 0504031 №110134000005 и №110134000006 на системы экстренного оповещения (с одним громкоговорителем) не содержат полный перечень заполненных признаков объекта, что не дает возможности при инвентаризации идентифицировать (опознать) объект, в разделе 1 «Сведения об объекте»:

в графе 1 не указаны марка, модель, тип, паспорт и т.п.;

в графах 2,3,4 не указаны номер (код) объекта (детали);

в графе 5 не указана дата выпуска, изготовления;

- во всех инвентарных описях по ф.0504087 не заполнены **графа 8 «Статус объекта учета»** (с указанием кода статуса: 11- в эксплуатации; 12-требуется ремонт; 13-находится на консервации; 14-требуется модернизация; 15-требуется реконструкция; 16-не соответствует требованиям эксплуатации; 17-не введен в эксплуатацию) и **графа 9 «Целевая функция актива»** (с указанием кода функции: 11-продолжитьэксплуатацию; 12-ремонт; 13-консервация; 14-модернизация, дооснащение (дооборудование); 15-реконструкция; 16-списание; 17-утилизация).

**Заключение**

По результатам проведенной внешней проверки установлено, что годовой отчёт об исполнении бюджета за 2020год Аятского сельского поселения Варненского муниципального района отражает достоверное финансовое положение муниципального образования Аятское сельское поселение и результаты его финансово-хозяйственной деятельности за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

**Предложения**

Контрольно-счетная палата Варненского муниципального района Челябинской области рекомендует:

**1).** **Совету депутатов Аятского сельского поселения**: утвердить отчет «Об исполнении бюджета Аятского сельского поселения за 2020год

**2).Администрации и финансовому органу :**

**1.** При использовании  бюджетных средств необходимо исходить из достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного [бюджетом](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/601) объема средств (результативности),обеспечивать целевое использование бюджетных средств:

-усилить контроль за полнотой и своевременностью погашения кредиторской и дебиторской задолженностей (своевременно составлять акты сверок и проводить инвентаризацию расчетов);

**2.** Своевременно приводить муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете.

**3**. Проводить программно-целевую бюджетную политику, повышать долю расходов, направляемых на реализацию муниципальных программ.

**4**. При формировании и в ходе исполнения бюджета не допускать занижения показателей доходов.

**5.** Повысить качество бюджетного планирования.

**6**. Принимать меры к обязательному исполнению принятых расходных обязательств.

**7.** Принимать меры по устранению факторов, негативно влияющих на достоверность бюджетной отчетности, оперативно устранять выявленные нарушения, допущенные в ходе исполнения местного бюджета.

Инспектор-ревизор КСП Ю.С. Молдашева