****

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к отчету о работе Контрольно-счетной палаты**

**Варненского муниципального района Челябинской области за 2021год.**

1. **Общая часть**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты при  
Собрании депутатов Варненского муниципального района (далее –  
Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального  
закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и  
деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации  
и муниципальных образований», статьи 20 Положения о Контрольно-счетной  
палате при Собрании депутатов Варненского муниципального района,  
утвержденного решением Собрания депутатов от 29.09.2021 № 80, и  
содержит информацию об основных направлениях и результатах  
деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021год.  
 Деятельность Контрольно-счетной палаты района строится на  
принципах законности, независимости, объективности, эффективности,  
гласности и осуществляется в соответствии со следующими нормативными  
правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;  
Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах  
организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов  
Российской Федерации и муниципальных образований»;  
Уставом Варненского муниципального района от 29.06.2005  
№ 38 (с последними изменениями от 28.04.2021г №44; Законом Челябинской области от 29.09.2011 № 196-ЗО «О некоторых вопросах правоввого регулирования организации и деятельности Контрольно-счетной  
палаты Челябинской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Челябинской области» (с последними изменениями от 30.09.2021г.№429-ЗО);

Решением Собрания депутатов Варненского муниципального  
района от 29.09.2021 № 80 «Положения о Контрольно-счетной Варненского муниципального района Челябинской области»;  
иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,  
Челябинской области и Варненского муниципального района.  
 Контрольные полномочия КСП района распространяются на органы  
местного самоуправления, муниципальные учреждения и предприятия, а  
также иные организации, использующие муниципальное имущество,  
получающие субсидии, инвестиции, кредиты или гарантии за счет средств  
районного бюджета.

В 2021 году приоритетным в деятельности Контрольно-счетной  
палаты являлось обеспечение контроля за законностью, результативностью  
использования средств районного бюджета и бюджетов поселений, целевым  
и эффективным использованием муниципальных ресурсов, как на стадии  
планирования, так и в процессе исполнения бюджета.  
В связи с чем, в 2021году деятельность КСП была направлена не  
только на выявление нарушений в использовании бюджетных средств, но и  
на их предупреждение.

В соответствии с предоставленными полномочиями Контрольно-счетная  
палата в отчетном периоде осуществляла свою деятельность на основе плана, который разрабатывает и утверждает самостоятельно:  
- с планом работы на 2021год, утвержденным приказом  
председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2020 № 81 (с  
изменениями, вносимыми в течение отчетного года). Мероприятия,  
предусмотренные планом (с учетом изменений), выполнены в полном  
объеме.  
 Работа Контрольно-счетной палаты в 2021 году осуществлялась  
исходя из основных направлений экспертно-аналитической, контрольной,  
информационной и организационно-методической деятельности. В течение отчетного года в Собрание депутатов Варненского  
муниципального района, главе района и главам поселений регулярно  
предоставлялась информация о результатах проведенных контрольных и  
экспертно-аналитических мероприятий в форме отчѐтов, заключений и актов.

1. **Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты в  
   2021 году**

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись  
в рамках полномочий, установленных статьёй 9 Федерального закона от  
07.02.2011 № 6-ФЗ и раздел 5 Положения о бюжетном процессе в Варненском муниципальном районе, утвержденное Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района от 17.07.2019  
№ 38 (с изменениями), в соответствии с утвержденными стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты района.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 5 контрольных  
мероприятий, из них 1 контрольное мероприятие было проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Челябинской области.

Проведено 24 экспертизы проектов решений представительных органов и иных муниципальных правовых актов, а так же иных по иным вопросам экспертно-аналитических мероприятий - 38. Из них 1 экспертно-аналитическое мероприятие было проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Челябинской области и 5 обследований в связи с проведением мониторинга исполнения регионального проекта.

Охвачено проверками 27 объектов. Среди них органы местного  
самоуправления и муниципальные учреждения.

В области контрольной деятельности КСП находилось 92 объекта (на конец года 91), в том числе 11 главных администраторов бюджетных средств, 13 сельских поселений, получающих межбюджетные трансферты из районного бюджета, 65 учреждений, 1 муниципальное автотранспортное предприятие получающие субсидии из районного бюджета и 1 муниципальное унитарное предприятие имеющие муниципальное имущество закрепленное на праве хозяйственного ведения.

Объем проверенных средств контрольными мероприятиями в денежном выражении составил 145386,7 тыс. рублей (без учета проверок достоверности годового отчета ГРБСи сельских поселений), или 10,1 процента от общего объема утвержденных расходных обязательств консолидированного бюджета Варненского района 1445188,82 тыс.рублей.

**2.1. Экспертно-аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты  
направлена, прежде всего, на выявление возможностей пополнения доходов  
местного бюджета и устранение имеющихся недостатков в расходной части  
бюджета, и включает в себя экспертизу проектов решений о районном  
бюджете и проектов решений о бюджете района и сельских поселений  
района, внешнюю проверку отчетов об исполнении районного бюджета и  
бюджетов района и сельских поселений района, финансово-экономическую экспертизу проектов решений представительных органов  
района и муниципальных правовых актов.  
 В 2021году Контрольно-счетной палатой были проведены 24  
экспертизы проектов решений представительных органов и иных  
муниципальных правовых актов, подготовлено 26 Заключений по  
результатам внешних проверок годовых отчетов .

В зависимости от времени совершения внешнего финансового контроля выделяют три основные формы финансового контроля — предварительный, текущий и последующий.

В рамках осуществления ***предварительного контроля***Контрольно-счётной палатой подготовлены 14 Заключений по результатам экспертизы  
проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на 2022 год и  
плановый период 2023 и 2024 годов, а также 8 Заключений на изменения  
бюджета Варненского муниципального района на 2021год и  
плановый период 2022 и 2023 годов и 2 Заключения по результатам экспертизы муниципальных программ. Кроме того, подготовлены 12 Заключений на проекты муниципальных правовых актов:

1. «Об утверждении методики расчета объема межбюджетных трансфертов для осуществления переданных полномочий, предоставляемых бюджетам сельских поселений Варненского муниципального района из бюджета Варненского муниципального района и типовой формы Соглашения между органами местного самоуправления»-1;
2. «О передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Варненского муниципального района сельским поселениям» -5;
3. «Положение об оплате труда работников органов местного самоуправления Варненского муниципального района»-1;
4. «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Варненском муниципальном районе»-1;
5. «О принятии части полномочий по решению вопросов местного значения от сельских поселений Варненского муниципального района на 2022год»-3;
6. «Об утверждении единых нормативов отчислений от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты сельских поселений на 2022год»-1.

В рамках осуществления ***текущего (оперативного) контроля*** (он позволяет  предупреждать нарушения законодательства и предотвращать потери и убытки) проводились обследования в связи с проведением мониторинга исполнения регионального проекта "Формирование комфортной городской среды" объекта благоустройства сквера «Тропа здоровья» и проведение капитального ремонта МУДО Варненская школа

искусств».

В рамках осуществления ***Последующего контроля* проводились следующие экспертно-аналитические мероприятия:**

**1.**внешняя проверка годовой отчетности за 2021год главных администраторов бюджетных средств-1(12ГРБС);

2. внешняя проверка годового отчета района-1;

3. проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета 13 сельских поселений района за 2020 год;

4.«Мониторинг исполнения реализации национальных проектов на территории Варненского муниципального района за 1полугодие 2021года.

5. О внесении изменений в Положение о назначении и выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы Варненского муниципального района Челябинской области;

6. Об утверждении Положения «О назначении и выплате ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, осуществлявшим полномочия председателя Собрания депутатов Варненского муниципального района на профессиональной постоянной основе и лицам, осуществлявшим полномочия главы Варненского муниципального района» в новой редакции»;

7.Исполнение и оценка эффективности реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Варненском муниципальном районе Челябинской области» за 2020 год**;**

8.«Анализ объектов незавершенного строительства Варненского муниципального района Челябинской области, мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства»

**2.2. Контрольные мероприятия**

В числе проведенных 5 контрольных мероприятий:

* 1 проверка по финансово-хозяйственной деятельности (МОУ СОШ с. Лейпциг);
* 1 Исполнение представления Контрольно-счётной палаты Варненского муниципального района от 17.07.2020г. по результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в Муниципальном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения Варненского муниципального района Челябинской области»;
* «Проверка заработной платы Кулевчинского сельского поселения в муниципальном учреждении культуры «Кулевчинская централизованная клубная система»;
* «Проверка заработной платы Кулевчинского сельского поселения в муниципальном учреждении «Администрация Кулевчинского сельского поселения Варненского муниципального района;
* «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Челябинской области (совместно с органами внешнего муниципального финансового контроля Челябинской области)».

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено финансовых нарушений и замечаний в количестве 269 единицы (в 2020г.-429ед.) на общую сумму 598158,7тыс.рублей (в 2020г.- 46932,1тыс. рублей), что на 551226,6тыс.рублей больше чем в 2020году.

Общий объем устраненных финансовых нарушений, выявленных в отчетном году согласно представленной информации объектами контроля составил 446341,7тыс.рублей или 25,4процента от выявленных финансовых нарушений (в 2020году 4114,1тыс.рублей или 8,1%) от общего объема выявленных нарушений и недостатков, в том числе восстановлено средств в сумме 200,90тыс.рублей. Нарушения, которые носят не устранимый характер, составили в сумме 236900,3 тыс. рублей или 39,6% от общей суммы нарушений (выявленные в 2020году) в 2020году, срок отчета которого наступил в 2021году составил 589,5тыс.рублей. Не устранено нарушений на сумму 332,9 тыс. рублей или 0,1% от общей суммы нарушений.

Как и в предыдущие периоды, контрольная деятельность в 2021году была направлена не только на выявление, но и на предупреждение финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и имущества, находящегося в муниципальной собственности, что позволило предотвратить потери бюджетной системы на сумму 124,2тыс.рублей, что на 43,5тыс.больше чем в 2020году (80,7тыс.руб.).

По сравнению с 2020годом **нарушение законодательства о бухгалтерском учете и (или) требований к составлению бюджетной отчетности** составило 108нарушений (567593,6тыс.рублей) увеличилось на 537283,1тыс.рублей или 94,7%, так как в 2020году установлено нарушений в 224 случаях на сумму 30310,5тыс.рублей.

**В учете и управлении муниципальным имуществом** выявлено нарушений в 16случаях на сумму 29387,9тыс. рублей, удельный вес в общей сумме выявленных нарушений в 2021г составил 4,9 процента, что меньше аналогичного показателя в 2020г. на 4 процентных пункта.(2020г.-20 случаев на сумму 4414,4тыс.рублей)

В 18,5 раза по сравнению с прошлым годом уменьшилась сумма **нарушений при формировании и исполнении бюджетов**, выявлены нарушения в количестве 127 случаев на сумму 589,4тыс.рублей (2020год-\_14случаях на сумму 10723,9тыс.рублей).

**Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров**, работ, услуг в 2021году выявленных нарушений в 1случае, по сравнению с прошлым годом он уменьшился на 20 нарушений. (2020год - 21нарушение на сумму 9,5тыс.рублей).

**Нецелевое использование бюджетных средств** не выявлено.

Уровень **неэффективного использования бюджетных средств**, по сравнению с прошлым годом снизился в количественном выражении на 40единиц в сумме на 886,0тыс. рублей и составил 17 нарушений в сумме 587,8 тыс. рублей (2020год 57нарушений на сумму 1473,8тыс.рублей).

К сожалению, данные нарушения носят систематический характер и основной причиной выявленных нарушений, является слабый внутренний контроль.

**Заключение**

По итогу контрольных мероприятий и экспертно-аналитической работы контрольно-счетной палатой в 2021г. подготовлено 114 предложений и рекомендаций, которые были учтены при принятии решений.

В адрес объектов контроля направлено 3 представления (в 2019-7) с требованием по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности должностных лиц. В рамках реализации функции по контролю за исполнением представлений КСП осуществлялся анализ представленных объектами проверок подтверждающих документов о результатах устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок. Исполнены и сняты с контроля в связи с принятием мер исчерпывающего характера 3 представления.

Кроме того, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены Главе района, Собранию депутатов района и в органы местного самоуправления района 118 отчетов и заключений(2020год 77), 7 информационных писем.

В целях соблюдения принципа гласности информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещались в количестве 29 информаций на странице Контрольно-счетной палаты официального сайта администрации Варненского муниципального района.

В 2021году председателем КСП в соответствии с КоАП РФ и Закона №584-ЗО составлено 3 протокола об административных правонарушениях, из них:

-**по статье 15.15.6 «Нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности»-2** дела (Управление образования, Управление по имуществу);

-**по статье 15.15.10 «Нарушение** [**порядка**](consultantplus://offline/ref=1602AE6917B8F82B4701D836B7FDF0164F633EF3EF379BCAE023E4D01762824035E7725D829E64A6563EE32166E630A2D325AD41054131E71363I) **принятия бюджетных обязательств»** -1 дела (Казановское сельское поселение);

В целом по итогам проведения контрольных мероприятий в 2021г. привлечено к административной ответственности 3 должностных лица, из них по 2 - вынесено устное замечание. По решениям мирового судьи производство по делам прекращены, в соответствии со ст.2,9 КоАП РФ за малозначительностью, объявлено устное замечание, по 1 –вынесено решение об административном штрафе. Сумма штрафов, поступивших в доход районного бюджета, составила 15 тыс. рублей и за прошлый год в сумме 9,5тыс.рублей.

В связи с поправками, которые внесены в Закон 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности муниципальных образований контрольно-счетных органов» были внесены изменения в Положение о Контрольно-счетной палате, Административный Регламент, Стандарты контрольных и экспертно-аналитические мероприятия.

**IV.** **Организационные мероприятия**

С целью повышения квалификации работников палаты ежегодно принимают участие в обучающих семинарах, курсах повышения квалификации.

Председатель Контрольно-счетной палаты принимала участие в  
заседании комиссии по противодействию коррупции, балансовой комиссии в Варненском муниципальном районе.

Инспектор-ревизор Контрольно-счетной палаты прошла профессиональную переподготовку в АНО дополнительного профессионального образования «Институт государственного и муниципального управления». Обучение подтверждено выдачей диплома и присвоением квалификации «Специалист в сфере закупок».

Получено удостоверение о повышении квалификации по теме: «Противодействие коррупции: правовые основы. Антикоррупционные мероприятия».

**V. Межведомственное законодательство**

Важнейшим элементом повышения результативности контрольных мероприятий является взаимодействие с Собранием депутатов района, Администрацией района и отраслевыми органами администрации района.

В целях профилактики и предупреждения нарушений в финансово-бюджетной сфере в 2021году специалистами КСП подготовлены письма для ГРБС и сельских поселений по темам:

-типичные нарушения по внешней проверке ГРБС;

- информация ГРБС по ведению бюджетной сметы;

-типичные нарушения по внешней проверке сельскими поселениями;

-информация ГРБС по аналитическому учету по счету 20500 «Расчеты по доходам»;

-Администрации - информация по возмещению командировочных расходов;

-информация по результатам контрольного мероприятия МУП Варненское ЖКО;

-ГРБС по договорам на техническое обслуживание узла учета тепловой энергии.

С целью повышения квалификации работников палаты ежегодно принимают участие в обучающих семинарах, курсах повышения квалификации и конкурсе Объединения контрольно-счетных органов.

**VI. раздел « Предложение по совершенствованию проверочной деятельности, внесению изменений в законы и другие нормативные правовые акты Варненского муниципального района**

Деятельность КСП в 2022году будет направлена на реализацию полномочий по осуществлению полномочий внешнего финансового контроля, эффективности использования средств районного бюджета, правомерности и эффективности использования муниципального имущества. Продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ, как основного инструмента, позволяющего объективно оценить результат вложенных финансовых ресурсов и определить достижение стратегических целей и задач, в том числе и целей реализации приоритетных проектов.

Одно из главных направлений деятельности КСП – осуществление предварительного контроля, в рамках которого будет осуществлен анализ формирования и исполнения районного бюджета, а также финансово-экономическая экспертиза проектов нормативно-правовых актов Варненского муниципального района.

В 2022году важнейшими приоритетными направлениями является проверка реализации национальных проектов- основной их целью является улучшение социальной и экономической ситуации в районе, а также повышение качества жизни, комфортных условий и возможностей и ежеквартальный мониторинг.

Контрольно-счетной палатой проводится мониторинг исполнения бюджета ежеквартально.

КСП систематически проводится работа по анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с целью выявления типичных повторяющихся нарушений при расходовании бюджетных средств. Итоги этой работы были использованы для обоснования выбора конкретной тематики контрольной работы и формирования плана работы КСП на 2022год.

В плане предусмотрены мероприятия по проверке исполнения и расходования средств на осуществление финансово-хозяйственной деятельности, а также использование муниципального имущества.

Продолжится работа по организации контроля над ходом выполнения представлений КСП, недопущения случаев формального отношения руководителей проверенных объектов по выполнению мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отраженных в актах, справках, заключениях.

КСП района предлагает Главам и руководителям отраслевых органов, организаций, учреждений и предприятий:

- своевременно принимать организационные и другие меры по обеспечению надлежащего контроля над устранением нарушений, выявленных в ходе мероприятий;

- по неустранимым нарушениям разрабатывать систему внутреннего контроля над соблюдением законодательства о бухгалтерском учете, управлении имуществом;

- проводить обучение работников муниципальных органов, организаций и учреждений, ответственных за ведение бухгалтерского учета, учета муниципального имущества;

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Варненского муниципального района

Челябинской области                                       С.Г. Колычева