

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ГЛАВНОЕ КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

СБОРНИК ПРАКТИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

Пятая областная практическая конференция:
*«Контрактная система в сфере закупок. Новации и
перспективы развития сферы закупок»*

**Челябинск
ноябрь 2014 года**

Сборник практических материалов подготовлен по результатам применения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сборник практических материалов содержит ответы на наиболее проблемные и часто встречающиеся вопросы заказчиков при применении Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сборник практических материалов подготовлен на основании Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», писем Федеральных органов власти, информации, содержащейся на сайте Института госзакупок МГЮА (<http://www.roszakupki.ru>), нормативно-правовых документов и аналитических материалов Главного контрольного управления Челябинской области.

Редакционный совет Главного контрольного управления Челябинской области: А.А. Лошкин, начальник управления, к.ю.н.; Ю.И. Подшивалов, первый заместитель начальника управления; Н.В. Бронникова, начальник отдела планового контроля в сфере закупок; И.А. Волковинская, начальник отдела регулирования, методологического обеспечения и мониторинга закупок; Д.А. Глушкова, начальник отдела административной и судебной практики; А.Т. Гусейнов, начальник отдела внепланового контроля в сфере закупок; Д.С. Лаптева, заместитель начальника отдела внепланового контроля в сфере закупок; Т.В. Иванова, заместитель начальника отдела планового контроля в сфере закупок; Н.И. Ермолаева, консультант отдела регулирования, методологического обеспечения и мониторинга закупок; О.Е. Слепова, ведущий специалист отдела административной и судебной практики.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Позиция Главного контрольного управления Челябинской области по вопросам применения норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	4
2. Мнения Федеральных органов власти, высказанные по результатам рассмотрения запросов Главного контрольного управления Челябинской области.....	10
3. Вопрос-ответ.....	13

1. Позиция Главного контрольного управления Челябинской области по вопросам применения норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

О позиции Главного контрольного управления Челябинской области по вопросу применения пункта 4 части 1 статьи 93 Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. Федерального закона от 04.06.2014 г. № 140-ФЗ)

Главное контрольное управление Челябинской области в связи с поступающими вопросами от уполномоченных органов муниципальных образований, органов по контролю, заказчиков Челябинской области, учитывая нормы Федерального закона от 04.06.2014 г. № 140-ФЗ, сообщает следующее.

Согласно пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Таким образом, заказчик самостоятельно выбирает один из предложенных вариантов ограничений в части установления предельных значений для определения размера средств:

1. Осуществление в год закупок на сумму не более двух миллионов рублей (вне зависимости от совокупного годового объема закупок заказчика);
2. Осуществление в год закупок на сумму, не превышающую пяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок - утвержденный на

соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (пункт 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ).

Поскольку перечень вопросов местного значения поселения, а также перечень прав органов местного самоуправления поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений установлены Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), к закупкам товаров, работ, услуг, осуществляемым заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений, относятся закупки, которые осуществляются в целях решения вопросов местного значения поселения в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, а также вопросов, перечисленных в части 1 статьи 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

При заключении контракта в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (условие об ответственности, последствия просрочки исполнения обязательств заказчиком и поставщиком, обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги и др.) заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Положения части 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ об обязанности обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта не распространяются на пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, Главное управление рекомендует в порядке статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ определять и обосновывать начальную (максимальную) цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

О позиции Главного контрольного управления Челябинской области по вопросу об осуществлении закупки государственных знаков почтовой оплаты в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи» (далее – Федеральный закон № 176-ФЗ) исключительные права на издание и организацию распространения государственных знаков почтовой оплаты предоставляются федеральным органам исполнительной власти в области связи.

Государственные знаки почтовой оплаты - почтовые марки и иные знаки, наносимые на почтовые отправления и подтверждающие оплату услуг почтовой связи (статья 2 Федерального закона № 176-ФЗ).

Положением о знаках почтовой оплаты и специальных почтовых штемпелях Российской Федерации, утвержденным приказом Минсвязи РФ от 26.05.1994 г. № 115, установлено, что непосредственное планирование, издание и распространение знаков почтовой оплаты, экспорт и импорт филателистических товаров осуществляется Издательско-торговым центром «Марка» Федерального управления почтовой связи при Министерстве связи Российской Федерации.

Таким образом, закупка почтовых марок и маркированных конвертов не может осуществляться в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 г. № 2019-р (далее - Перечень), за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Услуги почты и электросвязи включены в Перечень, в том числе код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности 64.11.14.120 «Продажа почтовых марок, почтовых маркированных карточек, конвертов, открыток и т.п., филателистических предметов».

Таким образом, закупка государственных знаков почтовой оплаты может осуществляться следующими способами:

- электронный аукцион;
- запрос котировок;
- запрос предложений;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

О позиции Главного контрольного управления Челябинской области по вопросу применения норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к отношениям, связанным с направлением работника в служебную командировку.

1. Контракт на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку заключается заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в порядке пункта 26 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

При этом к таким услугам относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания.

Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит указаний на обязательное наличие всех перечисленных в пункте 26 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ услуг.

Таким образом, допускается заключение контрактов на предоставление одной или нескольких услуг с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Необходимо учитывать, что в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

2. По вопросу возмещения расходов работника, направляемого в служебную командировку.

Трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения регулируются трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из Трудового кодекса

Российской Федерации (далее – ТК РФ), иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права.

Служебная командировка - поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы (статья 166 ТК РФ).

Особенности направления работников в служебные командировки устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 168 ТК РФ в случае направления в служебную командировку работодатель обязан возмещать работнику расходы по проезду, расходы по найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), иные расходы, произведенные работником с разрешения или ведома работодателя.

Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, определяются коллективным договором или локальным нормативным актом.

Таким образом, возмещение расходов, связанных с направлением работника в служебную командировку, иных расходов, произведенных работником с разрешения или ведома работодателя в соответствии со статьей 168 ТК РФ являются предметом регулирования трудового законодательства и не попадают под действие Федерального закона № 44-ФЗ.

Подробный расчет дней окончания подачи заявок:

Пример 1: Запрос котировок

Согласно части 1 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок **не менее чем за семь рабочих дней** до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 Федерального закона № 44-ФЗ, **не менее чем за четыре рабочих дня** до даты истечения указанного срока.

Таки образом, срок подачи заявок должен быть **не менее 7 РАБОЧИХ дней или 4 РАБОЧИХ дней** (если Н(М)ЦК не превышает 250 тыс. руб.).

Если извещение о котировке размещено на сайте 26.03.2014 г. с Н(М)ЦК превышающей 250 тыс. руб., день окончания подачи заявок не ранее 07.04.2014 г.

Рассмотрим подробнее:

26.03 – опубликовано извещение, 27.03, 28.03, (29.03, 30.03 - выходные не считаем), 31.03, 01.04, 02.04, 03.04, 04.04 (05.04, 06.04 - выходные не считаем), 07.04 – день окончания приема заявок. То есть, день публикации извещения не считают, а заканчивается прием заявок на следующий день после седьмого РАБОЧЕГО ДНЯ.

Пример 2: Электронный аукцион

В соответствии с требованиями частей 2, 3 статьи 63 Федерального закона №44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за семь дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе **не может превышать семь дней** с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Таким образом, срок подачи заявок должен быть **не менее 7 КАЛЕНДАРНЫХ дней** (для Н(М)ЦК до 3 млн. руб.) **или 15 КАЛЕНДАРНЫХ дней** (>3 млн. руб.).

Извещение об электронном аукционе размещено на сайте 26.03, день окончания подачи заявок не ранее 03.04. Н(М)ЦК менее 3 млн. руб. Рассмотрим подробнее: 26.03 – опубликовано извещение, 27.03, 28.03, 29.03, 30.03, 31.03, 01.04, 02.04, 03.04 – день окончания приема заявок. То есть, день публикации извещения не считают, а заканчивается прием заявок на следующий день после седьмого (или переносятся на следующий рабочий день, если выпадает на выходной).

2. Ответы Федеральных органов власти на запросы Главного контрольного управления Челябинской области

➤ Федеральный закон № 44-ФЗ не применяется к отношениям, связанным с привлечением экспертов, специалистов, переводчиков и иных участников уголовного судопроизводства (**письмо Минэкономразвития России от 05.03.2014 г. № Д28и-228**);

➤ Если на денежные средства, выданные подотчетным лицам, осуществляются закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, то такие отношения регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ, указанные средства должны быть учтены в плане-графике размещения заказов (**письмо Минэкономразвития России от 28.03.2014 г. № Д28и-385**);

➤ Обмен электронными документами, в том числе, подача котировочных заявок в форме электронного документа, до момента ввода единой информационной системы в эксплуатацию не возможна (**письмо Минэкономразвития России от 03.04.2014 г. № Д28и-607**);

➤ Заказчик не вправе осуществить закупку государственных знаков почтовой оплаты, а также услуг по поставке государственных знаков почтовой оплаты у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), а также передаче внутренних телеграмм (**письмо Минэкономразвития России от 30.04.2014 г. № Д28и-670**);

➤ Учреждения, указанные в пункте 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (**письмо Минэкономразвития России от 22.07.2014 г. № Д28и-1377**);

➤ Перечень товаров, закупка которых может осуществляться заказчиком в порядке пункта 21 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, является исчерпывающим (**письмо Минэкономразвития России от 14.08.2014 г. № Д28и-1557**);

➤ Исполнение контракта может быть обеспечено либо предоставлением банковской гарантии, либо внесением денежных средств. Предоставление нескольких банковских гарантий, а также возможность третьего лица представлять обеспечение исполнения контракта вместо участника закупки, с которым заключается контракт, Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено (**письмо Минэкономразвития России от 19.09.2014 г. № Д28и-1893**);

➤ Преимущества предприятия уголовно-исполнительной системы

или организациям инвалидов предоставляются в размере на 15 % больше ими предложенной в заявке, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта. В случае, если цена заявки, увеличенная на 15 %, превышает начальную (максимальную) цену контракта, контракт заключается по начальной (максимальной) цене контракта (**письмо Минэкономразвития России от 15.10.2014 г. № Д28и-2197**);

➤ Заказчик вправе заключить контракт с ФФГКУ УВО ГУ МВД России по Челябинской области в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предметом которого является охрана объектов, указанных в перечне объектов, подлежащих государственной охране, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587 (**письмо Минэкономразвития России от 11.09.2014 г. № Д28и-1813**);

➤ Денежные средства, поступающие в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а также иные обеспечения, учитываются как денежные средства, полученные во временное распоряжение и не являются доходами учреждения. Поступление (выбытие) денежных средств во временное распоряжение автономного или бюджетного учреждения, отражаются с применением статьи 510 «Поступление на счета бюджетов» (610 «Выбытие со счетов бюджетов») классификации операций сектора государственного управления (**письмо Минфина России от 08.10.2014 г. № 02-07-07/50609**);

➤ При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Российской Федерации, возможно осуществление закупок товаров, работ, услуг на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Применение пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при указанных обстоятельствах возможно при обязательном соблюдении требований Федерального закона № 44-ФЗ (**письмо Минэкономразвития России и ФАС России от 16.10.2014 г. № 25361-ЕЕ/Д28и/АП/41845/14**);

➤ Остаточный срок годности лекарственных препаратов должен быть обоснован и определен конкретным периодом либо конкретной датой (**письмо ФАС России от 26.08.2014 г. № АК/34487/14**);

➤ Участие бюджетного учреждения в торгах, проводимых учредителем данного учреждения, если такое участие не сопряжено с осуществлением действий, запрещенных законодательством, не является нарушением Закона о защите конкуренции (**письмо Челябинского УФАС России от 18.08.2014 г. № 11985/07**);

➤ Замена одного товарного наименования лекарственного средства на другое предусмотрена только в соответствии с частью 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (**письмо Минэкономразвития России от 12.08.2014 г. № 09-Д28-6177**);

➤ Заключение муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в соответствии с пунктом 9

части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществляется за счет средств резервного фонда местной администрации (**письмо Минфина России от 24.10.2014 г. № 02-02-07/53958**).

3. Вопрос-ответ

Вопрос: В случаях неисполнения либо ненадлежащего исполнения контракта имеет ли право заказчик удержать частично либо полностью обеспечение исполнения контракта?

Ответ: В соответствии с пунктом 8 статьи 42, пунктом 11 части 1 статьи 50, пунктом 8 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан установить в извещении и документации о закупке требования к обеспечению исполнения контракта.

К числу требований к обеспечению исполнения контракта относится и перечень обязательств, исполнение которых обеспечивается соответствующим обеспечением исполнения контракта.

В случае, если заказчик предусмотрел, что обеспечение исполнения контракта обеспечивает, в том числе, исполнение обязательств по уплате неустойки, заказчик вправе удовлетворить соответствующие требования за счет обеспечения исполнения контракта.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, заказчику следует, в первую очередь, направить контрагенту требование об уплате неустоек, и при неисполнении требования в срок, определенный в претензии заказчика (или в контракте), заказчик вправе удовлетворить свои требования за счет обеспечения исполнения контракта.

Часть обеспечения исполнения контракта, оставшаяся после удовлетворения требований заказчика, подлежит возврату контрагенту в срок, предусмотренный контрактом.

Вопрос: Заказчику выделили дополнительные средства, в рамках которых планируется заключить договор без проведения конкурентной закупки, т.е. по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В плане–графике по соответствующему коду бюджетной классификации эта сумма не заложена. Необходимо ли вносить изменения в план-график в таких случаях?

Если вносить изменения в план-график необходимо, то какую причину изменения указывать и в какой графе?

Ответ: В соответствии с положениями подпункта 4 пункта 5 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г. (далее – Особенности), информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 4 и пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере совокупного годового объема денежных средств. Таким образом, в план-график необходимо внести изменения, увеличив в столбце 9 сумму по соответствующему коду бюджетной классификации.

В соответствии с положениями Особенности обоснование внесения изменений в утвержденный план-график в данном случае осуществляется со ссылкой на подпункт 5 пункта 15 Примечаний к форме планов-графиков, утвержденных приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 г., а именно: «возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно». Соответствующее основание внесения изменений указывается в столбце 14 плана-графика.

Вопрос: При проведении электронного аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта менее 3 млн. руб. победителем аукциона была предложена цена, которая на 25 % ниже начальной (максимальной) цены контракта. Какую сумму обеспечения исполнения контракта заказчик должен включить в проект контракта, направляемый победителю, с учетом того, что неизвестно каким способом победитель будет выполнять требование, предусмотренное частью 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ?

Ответ: Необходимо поступить следующим образом: направить проект контракта победителю с увеличенным в полтора раза размером обеспечения исполнения контракта. При этом в данной ситуации возможны 2 варианта: либо победитель согласится с увеличенным в полтора раза размером обеспечения исполнения контракта, либо направит протокол разногласий с просьбой оставить обеспечение исполнения контракта в прежнем размере в связи с тем, что он планирует приложить информацию о своей добросовестности.

Вопрос: Вместе с подписанным проектом контракта победитель электронного аукциона на электронной площадке прикрепил платежное поручение от 06.10.2014 г. о перечислении денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, но на счет, указанный в документации о закупке, денежные средства на дату подписания контракта заказчиком, не поступили. Как должен поступить заказчик в данной ситуации?

Ответ: В соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником

закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта. Согласно с части 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В силу части 8 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ контракт по результатам электронного аукциона считается заключенным с момента размещения в единой информационной системе (согласно части 10 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ до даты начала функционирования операторов электронных площадок, отобранных в соответствии с указанным законом, контракт размещается на электронной площадке) подписанного заказчиком контракта.

При этом согласно частям 7, 9 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ контракт должен быть подписан и размещен в единой информационной системе (до ввода ее в эксплуатацию – на официальном сайте) заказчиком в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе подписанного участником закупки проекта контракта, но не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона. Следовательно, если в последний день срока, установленного для подписания заказчиком контракта, денежные средства на счет заказчика не поступили, участник закупки должен быть признан уклонившимся от заключения контракта. В этом случае заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт со «вторым» участником аукциона с согласия такого участника (часть 14 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ).

При этом заказчик обязан в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направить в контрольный орган информацию для включения сведений об уклонившемся участнике в реестр недобросовестных поставщиков (часть 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

Вопрос: Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, т.к. в процессе исполнения контракта установлено, что подрядчик не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке к участникам. Вправе ли заказчик после расторжения контракта заключить контракт с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер?

Ответ: Ни один из случаев одностороннего отказа от исполнения контракта не предусматривает возможность впоследствии заключить контракт с участником закупки, заявке которого был присвоен второй номер. По общему правилу заказчик должен внести изменения в план-график и

осуществить закупку в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Необходимо отметить, что в данной ситуации проведение запроса предложений по основанию, предусмотренному пунктом 6 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ не допустимо.

Вопрос: Заказчик планирует при проведении закупки установить требование о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков из числа СМП, СОНКО.

Где должно быть указано требование о привлечении на субподряд СМП, СОНКО?

Учитывается ли объем привлечения на субподряд СМП, СОНКО в объеме закупок, осуществленных у СМП, СОНКО?

Ответ: Согласно части 2 статьи 27 и части 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если заказчиком принято решение об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки.

Кроме того, условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта (часть 6 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

В фактический объем закупок у СМП, СОНКО следует включать объем привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП, СОНКО, установленный в виде процента в контракте. При этом полагаем целесообразным ориентироваться на суммы договоров и актов приемки, которые подписаны основным подрядчиком, исполнителем с субподрядчиками (соисполнителями).

Вопрос: В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии. Какие действия заказчик должен совершить по заключению таких контрактов?

Ответ: Последовательность действий заказчика для заключения указанных в вопросе контрактов:

1) предусмотреть заранее закупку в плане-графике (при ее отсутствии – внести сведения о закупке в план-график не менее чем за 10 дней до даты заключения контракта);

2) проверить наличие выбранного поставщика в реестре гарантирующих поставщиков, который ведет Федеральная служба по тарифам (www.fstrf.ru);

- 3) заключить контракт с поставщиком;
- 4) внести сведения о заключенном контракте в реестр контрактов в течение 3 рабочих дней;
- 5) составить отчет по результатам отдельного этапа исполнения контракта в соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 и разместить указанный отчет в единой информационной системе (в настоящее время – на официальном сайте) в течение 7 рабочих дней;
- 6) внести сведения об исполненном контракте в реестр контрактов в течение 3 рабочих дней;
- 7) составить отчет по результатам исполнения контракта в соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 и разместить указанный отчет в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней.

Вопрос: Заказчик планирует осуществить в конце 2014 года определение поставщика на закупку товаров, оплата поставки которых будет осуществлена в 2015 году.

В план-график какого года – 2014 или 2015 – должна быть включена указанная закупка?

Ответ: В данном случае не важен срок оплаты товара. Если процедура осуществления закупки начата в 2014 году, то и включена она должна быть в план-график 2014 года.

Вопрос: На участие в конкурсе поступило 2 заявки от организаций с различными ИНН, но при этом учредитель у них одно и то же лицо (т.е. один ИНН). Что делать в таком случае комиссии: допустить их (если все остальное также соответствует требованиям) либо отклонить?

Ответ: В соответствии с частью 3 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана несоответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации. Ввиду того, что заявки на участие в конкурсе были поданы разными организациями – юридическими лицами, а также с учетом положений части 2 и части 3 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ, у заказчика нет оснований для отклонения таких заявок.

Вопрос: Заказчиком опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе. После опубликования заказчик обнаружил, что были неправомерно допущены несколько участников. Каким образом можно изменить протокол рассмотрения заявок?

Ответ: Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено внесение

изменений в уже размещенный в единой информационной системе протокол рассмотрения первых частей заявок. Заказчику необходимо обратиться в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, с просьбой отменить размещение протокола рассмотрения первых частей заявок в связи с неправомерным допуском некоторых участников к участию в электронном аукционе. В практике проведения электронных аукционов встречаются такие случаи.

Вопрос: После проведения электронного аукциона на ЭТП Сбербанк АСТ, победитель направил протокол разногласий позже положенного срока (позже 13-го дня со дня размещения итогового протокола). Раньше ни у победителя, ни у заказчика не было возможности направлять протокол разногласий по истечении 13-тидневного срока. Сейчас это технически стало возможным. Вопрос: что грозит заказчику за то, что заказчик не признал победителя уклонившимся от заключения контракта (контракт в итоге был подписан с победителем аукциона на 28-ой день)?

Ответ: согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона направил протокол разногласий по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта. То есть по Закону о контрактной системе заказчик должен был признать такого победителя уклонившимся от заключения контракта, заключить контракт со вторым участником, и направить сведения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе.

В рассматриваемой ситуации заказчик заключил контракт с нарушением объявленных условий, что в соответствии с частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей.

Вопрос: Муниципальное бюджетное учреждение в 2013 году заключило контракт на поставку медицинского расходного материала в 2014 году. В документации и в контракте предусмотрен срок поставки – в течение 2014 года по заявкам заказчика. В силу определенных причин в 2014 году заказчик не может выбрать весь товар, но в январе 2015 года – есть возможность все забрать и закрыть контракт. Может ли муниципальное бюджетное учреждение продлить срок исполнения контракта на основании пункта 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе?

Ответ: В соответствии с частью 2 статьи 34 и частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, по общему правилу, изменение условий

контракта не допускается. Закрытый перечень исключений – случаев, когда возможно изменить условия контракта, установлен в части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данный перечень не предусматривает возможность изменения сроков исполнения контракта в связи с невыборкой всего объема продукции к окончанию действия контракта. Следовательно, продление сроков будет неправомерным. В связи с этим, бюджетному учреждению необходимо расторгнуть контракт по соглашению сторон и провести новую закупку.

Вопрос: Объявили электронный аукцион на организацию питания учащихся. У участника в ЕГРЮЛ нет вида деятельности по оказанию услуг по организации питания. Может ли комиссия его отклонить?

Ответ: Отклонить такого участника нельзя, т.к. в соответствии с гражданским законодательством лицо может осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом (независимо от наличия видов деятельности в его Уставе, в Выписке из ЕГРЮЛ и иных документах).

Вопрос: Необходимо ли при закупке до 100 тыс. руб. у единственного исполнителя работ по текущему ремонту кровли здания образовательного учреждения (за счет внебюджетных средств) отправлять смету на экспертизу?

Ответ: По общему правилу направление смет на экспертизу в указанном случае не требуется. Экспертизе подвергаются не просто сметы, а проектная документация (статья 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации). Случаи, когда проектная документация разрабатывается, определены статьей 48 указанного кодекса – это строительство, реконструкция и капитальный ремонт. Текущего ремонта в этом перечне нет. Даже если предположить, что заказчик проводит не текущий, а капитальный ремонт кровли, то и в этом случае экспертиза смет (как раздела проектной документации) не требуется, как о том указано в части 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вопрос: Действительно ли необходимо к отчету об исполнении контракта прикладывать (сканировать) все акты выполненных работ? Какое нарушение предусмотрено в случае неразмещения вышеуказанных документов?

Ответ: В соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Согласно пункту 10 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении

государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»: отчет и документы в электронной форме, предусмотренные частью 10 статьи 94 Закона о контрактной системе, подлежат размещению в единой информационной системе.

Указанные отчет и документы размещаются в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). При этом такие файлы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика.

В случае неразмещения указанных документов возможно привлечение должностных лиц заказчика к административной ответственности в соответствии с частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вопрос: В проектной документации, разработанной проектным институтом и прошедшей экспертизу, указана конкретная марка станка. Можно ли при описании объекта закупки указать эту марку станка, ссылаясь на то, что изменять проектную документацию заказчик не имеет права?

Ответ: Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Невозможность изменения проектной документации не указана в качестве основания, при котором документация о закупке может не содержать слова «или эквивалент». Следовательно, в рассматриваемой ситуации указание товарного знака станка без сопровождения словами «или эквивалент» будет являться нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, за которое предусмотрена административная ответственность (часть 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ).

Вопрос: Должен ли заказчик возвращать поставщику по его запросу обеспечение исполнения контракта, если в документации о закупке и в контракте указано, что срок действия обеспечения – по 20 октября 2014 года, а поставщик выполнил свои обязательства 1 сентября. Если заказчик вернет заложенные деньги раньше, он нарушит условия контракта?

Ответ: Обеспечение исполнения контракта, по сути, представляет собой некий резерв денежных средств, который хранится у заказчика (если обеспечение предоставлено в виде денег) или в банке (если обеспечение предоставлено в виде банковской гарантии), который гарантирует погашение всех долгов поставщика, возникших перед заказчиком в ходе исполнения контракта (неотработанный аванс, неустойка, убытки и т.д.).

Учитывая акцессорный (дополнительный) характер обеспечительных мер, прекращение основного обязательства его исполнением влечет для заказчика утрату оснований для дальнейшего удержания денежных средств, внесенных в обеспечение исполнения контракта.

Что касается банковской гарантии, то надлежащее исполнение основного обязательства лишает заказчика правовых оснований требовать уплаты денежных сумм по банковской гарантии, однако, саму банковскую гарантию (как документ) возвращать поставщику нет оснований. Она остается у заказчика и прекратится истечением срока, на который она выдана (статья 378 ГК РФ).

Вопрос: Можно ли при проведении запроса котировок в извещении предусмотреть возможность увеличения количества товара (объема работ, услуг) на 10% в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и при исполнении контракта изменить количество по нескольким позициями товаров?

Ответ: Нельзя. Увеличение предусмотренных контрактом количества товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшение предусмотренных контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов допускается только в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом (подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Проведение запроса котировок не предусматривает разработку документации о закупке. Кроме того, согласно статьи 73 Закона о контрактной системе в извещение о проведении запроса котировок не предполагается включать информацию об изменении условий контракта в соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Вопрос: Аукционная комиссия заказчика отклонила мою заявку на участие в аукционе, в связи с тем, что мною были сделаны скан-копии не всех страниц паспорта, я не отсканировал форзац паспорта. Правомерно ли поступила комиссия заказчика?

Ответ: Вопрос спорный. По мнению Ярославского УФАС (решение УФАС России по Ярославской области от 15.09.2014 г. № 05-02/250Ж-14) в таких случаях заявка действительно подлежит отклонению. Вместе с тем, такой подход экспертам Института госзакупок представляется чрезмерно

жестким и формальным. Учитывая, что форзац паспорта гражданина Российской Федерации не содержит в себе индивидуальных реквизитов документа или уникальных записей, отклонение заявки является необоснованным ограничением доступа к участию в торгах. Главное контрольное управление Челябинской области поддерживает позицию Института госзакупок.

Вопрос: как осуществлять закупки лекарственных препаратов у единственного поставщика?

Ответ: В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие, в том числе, возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 32 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ) экстренной является медицинская помощь, которую оказывают при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 32 Федерального закона № 323-ФЗ неотложной является медицинская помощь, которую оказывают при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента.

Кроме того, пунктом 1 статьи 32 Федерального закона № 323-ФЗ определено, что медицинская помощь оказывается медицинскими организациями.

Согласно пункту 11 статьи 2 Федерального закона № 323-ФЗ медицинская организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании

лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, при закупке у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ контракты могут заключаться медицинскими организациями только в количестве и объеме, которые необходимы для оказания медицинской помощи в экстренной или неотложной форме.

Вместе с тем следует отметить, что согласно пункту 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии. Заказчик вправе заключить контракт на поставки лекарственных препаратов в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую двести тысяч рублей. При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем таких препаратов, необходимый для указанного пациента в течение срока, необходимого для осуществления закупки лекарственных препаратов в соответствии с положениями пункта 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона. Кроме того, при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с положениями настоящего пункта предметом одного контракта не могут являться лекарственные препараты, предназначенные для назначения двум и более пациентам. Указанное решение врачебной комиссии должно размещаться одновременно с контрактом, заключенным в соответствии с настоящим пунктом, в реестре контрактов, предусмотренном статьей 103 настоящего Федерального закона. При этом должно быть обеспечено предусмотренное Федеральным законом от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» обезличивание персональных данных.

Таким образом, при условии соблюдения требований пункта 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупку лекарственных препаратов у единственного поставщика.

Вопрос: В организации заключен годовой контракт. Этапы в контракте не установлены. Платежных поручений по данному контракту в месяц 4–5 (по разным КБК). На сайте zakupki.gov.ru сведения об оплате, приемке и отчет об исполнении контракта размещать в конце года или после каждой оплаты по контракту?

Ответ: В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 года № 1093 «Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня: а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения...», кроме того существует письмо Федерального Казначейства от

30.05.2014 г. № 42-5.7-09/5 «О рассмотрении обращения о разъяснении вопросов, связанных с отдельным этапом исполнения контракта», которое разъясняет: «при осуществлении закупки услуг длящегося характера, оказываемых в течение года, необходимо проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет, если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производятся ежемесячно». Таким образом, сведения об исполнении контракта (об оплате, приемке и отчет) следует размещать на сайте zakupki.gov.ru после каждой оплаты по контракту.

Вопрос: Входят ли в объем 5 % от совокупного годового объема закупок (далее—СГОЗ) закупки до 100 тыс. руб., совершенные в прошлом году (2013) с исполнением и оплатой в текущем году или входят только закупки до 100 тыс.руб., совершенные в текущем году?

Ответ: Совокупный годовой объем закупок – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году. Таким образом, закупки до 100 тыс. руб., совершенные в прошлом году и подлежащие оплате в текущем году, входят в СГОЗ текущего года.

Таким образом, закупки до 100 тыс. руб., совершенные в прошлом году (2013) и подлежащие оплате в текущем, входят в СГОЗ текущего года. Вместе с тем, такие закупки не учитываются в 5 % объема, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, т.к. закупки, совершенные в 2013 году были осуществлены по основанию, предусмотренному пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении.....», а не пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вопрос: Требуется ли обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ?

Ответ: В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ обоснованию подлежит:

- начальная (максимальная) цена контракта и
- в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При осуществлении закупки у единственного поставщика контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика, при которых

документальное оформление отчета, предусмотренного частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не требуется. В случае осуществления закупки у единственного поставщика для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Данные положения не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19–21, 24–26, 28, 29, 33, 36 части 1 статьи 93. Обязанность обосновать цену контракта также установлена совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (абзац «и» пп. 2 п. 5 Особенности): «в столбце 9 – начальная (максимальная) цена контракта (в тыс. рублей). Начальная (максимальная) цена контракта определяется заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ».

Однако по закупкам по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в плане-графике указывается только совокупный годовой объем денежных средств, а не цены конкретных закупок. Таким образом, заказчик вправе внутренним локальным актом утвердить порядок обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, но это не является его обязанностью. Вместе с тем рекомендуем всё же такое обоснование делать, так как, например, методическими рекомендациями по проведению аудита в сфере закупок, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 21.03.2014 г. № 15К (961), прямо предусмотрено, что завышение цены контракта (по сравнению со среднерыночной) при осуществлении закупки у единственного поставщика (заключение контракта с нарушением Федерального закона № 44-ФЗ) необходимо квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Вопрос: Прошел аукцион, подано одно ценовое предложение, должен ли Заказчик согласовывать заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) если не хочет согласовывать и заключать договор?

Ответ: Аукцион признается несостоявшимся на основании части 13 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, в связи с чем, на основании части 3.1 статьи 71 контракт с участником такого аукциона заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Данный пункт содержит правило: «в соответствии с настоящим пунктом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)...». Таким образом, направление в контрольный орган документов для согласования заключения контракта в данной ситуации является обязанностью, а не правом Заказчика.

Вопрос: Объявлена закупка для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО). Была подана и признана соответствующей всего одна заявка на участие. Аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ. Будет ли эта закупка входить в объем закупок у СМП и СОНКО или ее не считать?

Ответ: Контракт по результатам такой закупки будет заключаться в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, т.е. с единственным поставщиком. В СГОЗ такая закупка не учитывается, т.к. закупка осуществлена у единственного поставщика, а в силу пункта 3 части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ такие закупки в СГОЗ не учитываются. В 15 %-м объеме закупок среди СМП и СОНКО такая закупка не учитывается, т.к. согласно пункту 1 части 1 статьи 30 специальные закупки исключительно среди СМП и СОНКО осуществляются только путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Единственный поставщик в данный перечень не входит. При этом данный объем также не будет входить в СГОЗ, от которых заказчик должен отсчитывать 15 % преференций для СМП и СОНКО.

Вопрос: Надо ли отклонять участника закупки (юр. лицо), если во второй части заявки и приложенных документах отсутствуют сведения о наличии ИНН учредителей?

Ответ: Отсутствие ИНН учредителей во второй части заявки с учетом формулировки в пункте 1 части 5 статьи 66 «...идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона» членам комиссии следует трактовать именно как отсутствие у такого участника ИНН, а не как непредставление сведений в составе заявки. Поэтому заявку отклонять не следует.

Вопрос: Объявлен электронный аукцион с условием привлечения в качестве субподрядчиков СМП или СОНКО на 25 % объема работ. Аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что ценовое предложение подал только один участник. Будет ли объем работ, выполняемых СМП и СОНКО по контракту, учитываться в 15 % объема, подлежащих размещению среди

СМП и СОНКО?

Ответ: В СГОЗ для целей предоставления преференций СМП и СОНКО такая закупка не учитывается, т.к. закупка осуществлена у единственного поставщика, а в силу пункта 3 части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ такие закупки в СГОЗ не учитываются, а вот объем работ, выполняемых СМП и СОНКО по контракту, будет учитываться в общем объеме закупок среди СМП и СОНКО, т.к. в пункте 2 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (в отличие от пункта 1) нет ограничений по способам закупки, т.е. закупка может быть осуществлена в том числе у единственного поставщика.

Вопрос: Каким образом закрывать контракт, если по результатам его исполнения фактический объем меньше, чем объем, установленный в контракте? Причиной уменьшения объемов является уменьшение потребности заказчика, исполнитель добросовестный.

Ответ: В случае уменьшения потребности заказчика в товарах, работах, услугах в ходе исполнения контракта, наиболее оптимальным представляется вариант расторжения контракта в конце срока его действия по соглашению сторон по фактически исполненному объему. В соглашении о расторжении указывается сумма исполненных сторонами обязательств, целесообразно также указать отсутствие претензий сторон друг к другу. При этом не происходит изменение цены контракта, в связи с чем, не требуется вносить в Реестр контрактов сведения об изменении. Закрытие контракта в Реестре контракта производится через выбор варианта «расторжение контракта». В этом случае исполнитель не подпадает под меры ответственности, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ.

Вопрос: По результатам закупки заказчиком заключен с поставщиком контракт, который находится на стадии исполнения. На стадии заключения второго контракта с этим же поставщиком, он был признан уклонившимся от заключения контракта и внесен по решению ФАС в РНП (реестр недобросовестных поставщиков). Обязан ли заказчик расторгнуть первый контракт с этим поставщиком в связи с тем, что в документации о закупке было установлено требование об отсутствии в РНП сведений об участнике закупки? Обязан ли заказчик в случае расторжения этого контракта по данному основанию вернуть обеспечение контракта поставщику?

Ответ: В соответствии с частью 15 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке требованиям к участникам закупки. То есть, в данном случае, Заказчику достоверно известно о том, что Поставщик не соответствует установленным требованиям, следовательно, у заказчика есть обязанность расторгнуть

контракт. Заметим, что заказчик не обязан отслеживать на протяжении всего срока исполнения контракта соответствие поставщика требованиям документации о закупке, но если ему стали известны такие сведения, он обязан расторгнуть контракт. Обеспечение исполнения контракта – это финансовая гарантия того, что поставщик будет надлежащим образом исполнять обязательства по контракту. Заказчик обязан вернуть обеспечение в полном объеме, если до расторжения контракта не был уплачен аванс (либо контракт уже успешно исполнен на сумму аванса) и если не возникло оснований для взыскания неустоек, пеней и т.д.

Вопрос: Надо ли вносить изменения в план-график при изменении начальной (максимальной) цены контракта менее чем на 10 %?

Ответ: До 01.01.2015 г. составление и размещение на официальном сайте планов-графиков осуществляются в соответствии с Порядком и формой, утвержденными Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 г., с учетом Особенности, определенных Приказом Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г.

Внесение изменений в планы-графики осуществляется, в том числе, в случае изменения более чем на 10 % стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком.

Таким образом, при изменении начальной (максимальной) цены контракта менее чем на 10 % изменения в план-график не вносятся.

Вопрос: Дата размещения протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе?

Ответ: Первые части заявок на участие в электронном аукционе должны быть рассмотрены в течение семи календарных дней с даты окончания срока подачи заявок (пункт 4 части 1 статьи 64, часть 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ). Разместить в ЕИС (на официальном сайте) протокол рассмотрения заявок необходимо не позднее даты окончания срока их рассмотрения (часть 7 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ), то есть срока, который указан в документации.

Вопрос: Дата размещения протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе?

Ответ: Общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона (часть 5 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ).

Результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе (часть 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ).

Таким образом, протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе размещается заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе в день подписания указанного протокола либо на следующий рабочий день после дня подписания.

Вопрос: Дата направления оператору электронной площадки протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе?

Ответ: Аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в электронном аукционе и документов, указанных в пункте 1 части 1 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии.

Таким образом, срок направления оператору электронной площадки протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе – в любой день со дня подписания указанного протокола, но не позднее трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

Вопрос: Обязан ли второй участник электронного аукциона подписать контракт в случае уклонения победителя? Не повлечет ли отказ от подписания контракта последствий в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков?

Ответ: В соответствии с частью 14 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта, которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Участник электронного аукциона, признанный победителем аукциона в соответствии с частью 14 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе подписать контракт и передать его заказчику или отказаться от заключения

контракта. Если этот победитель уклонился от заключения контракта, такой аукцион признается несостоявшимся (часть 15 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ).

Таким образом, Федеральным законом № 44-ФЗ предоставлено право второму участнику подписать контракт и передать его заказчику или отказаться от заключения контракта. Отказ от заключения контракта не повлечет последствий в виде включения информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вопрос: Как определить объем закупок, который заказчики обязаны осуществлять у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций?

Ответ: В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

При определении объема закупок в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ – 01.01.2014 г. (часть 30 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ).

Вопрос: Как включать информацию о совместных закупках в план-график?

Ответ: В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом

Российской Федерации и Федеральным законом № 44-ФЗ (далее – соглашение сторон). Контракт с победителем либо победителями совместных конкурсов или аукциона заключается каждым заказчиком.

Соглашение сторон должно содержать, в том числе, информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводятся совместные конкурсы или аукционы, место, условия и сроки (периоды) поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика, начальные (максимальные) цены контрактов каждого заказчика и обоснование таких цен соответствующим заказчиком (часть 2 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ).

Правила проведения совместных конкурсов и аукционов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1088 (далее - Правила). Согласно пункта 7 Правил стороны соглашения несут расходы на проведение совместного конкурса или аукциона пропорционально доле начальной (максимальной) цены контракта каждого заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов, в целях заключения которых проводится совместный конкурс или аукцион.

Приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г. утверждены Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы (далее – Особенности размещения).

В случае, если при осуществлении закупки выделяются лоты, в плане-графике предмет контракта указывается отдельно по каждому лоту (подпункт «Д» пункта 2 части 5 Особенности размещения).

На основании изложенного, исходя из буквального толкования вышеуказанных норм, при проведении совместных аукционов, заказчикам необходимо включать в план-график информацию о перечне товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения совместного аукциона, согласно начальной (максимальной) цены контракта каждого заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов.

Вопрос: Каким образом указывать в контракте, заключенном в форме электронного документа «номер» и «дату»?

Ответ: В соответствии с частью 7 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ контракт считается заключенным с момента размещения в единой информационной системе (далее - ЕИС) контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчика в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта направить информацию в федеральный орган исполнительной власти,

осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Казначейство России).

Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, в том числе, несвоевременное направление сведений, предусмотренных статье 103 Федерального закона № 44-ФЗ, влечет за собой административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, при размещении сведений о контракте в реестре контрактов, заключенных заказчиком, указывается дата заключения контракта (дата его размещения в ЕИС).

Кроме того, Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, а также информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника (часть 2 статьи 70). Включение иной информации в проект контракта Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено.

На основании изложенного, по мнению Главного контрольного управления Челябинской области, в контракте, заключенном в форме электронного документа, необходимо указывать в поле «номер и дата» буквосочетания «б/н» и «б/д» соответственно.

Вопрос: Что понимается под государственной или муниципальной образовательной организацией, имеющей право осуществлять закупку в порядке пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ? Могут ли организации дополнительного образования осуществлять такие закупки?

Ответ: Согласно пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, в том числе, государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) под образовательной организацией понимается некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Дополнительное образование - вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением

уровня образования (пункт 14 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ).

В силу частей 2 и 6 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ система образования включает дополнительное образование, которое, в свою очередь, включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

Таким образом, действие пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ распространяется на государственные и муниципальные некоммерческие организации, осуществляющие на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такие организации созданы.

Вопрос: необходимо ли проводить экспертизу в соответствии со статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также готовить отчет об исполнении контракта (этапа контракта), если контракты заключены до вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, но исполнение таких контрактов осуществляется после 01.01.2014 г.?

Ответ: согласно части 29 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ требования о проведении экспертизы, предусмотренные частями 3 и 4 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, требования о подготовке отчета заказчика, предусмотренные частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, не применяются к закупкам товаров, работ, услуг, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или приглашения принять участие в которых направлены до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, то есть до 01.01.2014 г.

Вопрос: в каких случаях проводить внешнюю экспертизу, а в каких внутреннюю?

Ответ: Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (часть 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:

- 1) предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 2) осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;
- 3) если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы

являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Таким образом, внешняя экспертиза проводится в обязательном порядке в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением вышеперечисленных случаев. В остальных случаях заказчик на свое усмотрение может проводить экспертизу своими силами или привлекать экспертов, экспертные организации.

Вопрос: Какие установлены требования к экспертным организациям?

Ответ: Исчерпывающий перечень требований к экспертам, экспертным организациям установлен положениями статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ. На сегодняшний день иные требования отсутствуют.

Вопрос: В каких случаях заказчики в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заключают контракт, а в каких гражданско-правовой договор?

Ответ: Исходя из буквального толкования пункта 3 части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ, учитывая то, что Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит разграничений между понятиями «контракт» и «гражданско-правовой договор», указанные понятия являются тождественными.

Вопрос: «Согласно бюджетной росписи доведены лимиты в размере и 20 % от рассчитанных. Доведенных лимитов не хватает на заключение контрактов (договоров), необходимых для стабильной работы сотрудников на 2014 год. Например, услуги проводной связи на 2 месяца, на услуги пользования сетью интернет на 2 месяца, на сопровождение правовой системы «Консультант+» на 3 месяца. Возможно ли заключение контрактов (договоров) для стабильной работы сотрудников по выполнению должностных обязанностей на 2014 год без наличия лимитов?»

Ответ: Федеральный закон № 44-ФЗ и Бюджетный кодекс Российской Федерации не содержат ограничений в части возможности заказчиком осуществлять действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) в отсутствие финансового обеспечения.

Однако, в соответствии с положениями статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) у заказчика возникает обязательство заключить контракт на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В связи с этим заказчик может осуществлять определение поставщика

(подрядчика, исполнителя) таким образом, чтобы к моменту заключения контракта не были нарушены положения части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Главное контрольное управление Челябинской области

Алексей Александрович Лошкин – начальник управления

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 212

тел./факс: (351) 263-61-63

Юрий Игоревич Подшивалов – первый заместитель начальника управления

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 212

тел.: (351) 263-61-63

www.gku74.ru

gku@chel.surnet.ru

Отдел регулирования, методологического обеспечения и мониторинга закупок

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 211

тел.: (351) 263-84-48, 263-81-45

Ирина Алексеевна Волковинская – начальник отдела

Юлия Александровна Дуднева – заместитель начальника отдела

Надежда Игоревна Ермолаева – консультант отдела

Дарья Викторовна Заплешникова – главный специалист отдела

Анна Владимировна Плотникова – ведущий специалист отдела

Отдел планового контроля в сфере закупок:

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 102

тел.: (351) 737-03-86, 263-61-21

Наталья Васильевна Бронникова – начальник отдела

Татьяна Владимировна Иванова – заместитель начальника отдела

Лариса Геннадьевна Колпакова – консультант отдела

Татьяна Анатольевна Корчагина – главный специалист отдела

Эльмира Ризабаковна Сакаева – главный специалист отдела

Елена Олеговна Дерябина – главный специалист отдела

Дмитрий Валерьевич Воронин – главный специалист отдела

Евгения Ивановна Корнетко – главный специалист отдела

Мария Евгеньевна Шевченко – ведущий специалист отдела

Отдел внепланового контроля в сфере закупок:

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 214

тел.: (351) 263-80-85, 727-97-31

Александр Тарланович Гусейнов – начальник отдела

Дарья Сергеевна Лаптева – заместитель начальника отдела

Ирина Александровна Игнаткина – консультант отдела

Светлана Валерьевна Титова – главный специалист отдела

Екатерина Игоревна Бронникова – главный специалист отдела

Макар Анатолевич Калугин – ведущий специалист отдела

Отдел административной и судебной практики
454091, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 209, 210
тел.: (351) 263-81-35

Дарья Алексеевна Глушкова – начальник отдела

Николай Владимирович Матюшин – заместитель начальника отдела

Мария Павловна Зуева – главный специалист отдела

Оксана Евгеньевна Слепова – ведущий специалист отдела