



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ГЛАВНОЕ КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

**СБОРНИК МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ
«НОРМИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК.
ПРАВИЛА ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ.
МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ
ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ НА ЗАКУПКУ ПРОДУКЦИИ
ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»**

(разработан на основе материалов Института госзакупок МГЮА)

ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ МАТЕРИАЛОВ СБОРНИКА (ПОЛНОСТЬЮ
ИЛИ ЧАСТИЧНО) ССЫЛКА НА АВТОРСТВО И САЙТ ИНСТИТУТА
ГОСЗАКУПОК МГЮА (WWW/ROZAKUPKI.RU) ОБЯЗАТЕЛЬНА

**ПЯТАЯ ОБЛАСТНАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
«КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК. НОВАЦИИ И
ПЕРСПЕКТИВЫ СФЕРЫ ЗАКУПОК»**

Библиотека заказчика Челябинской области

2014 год

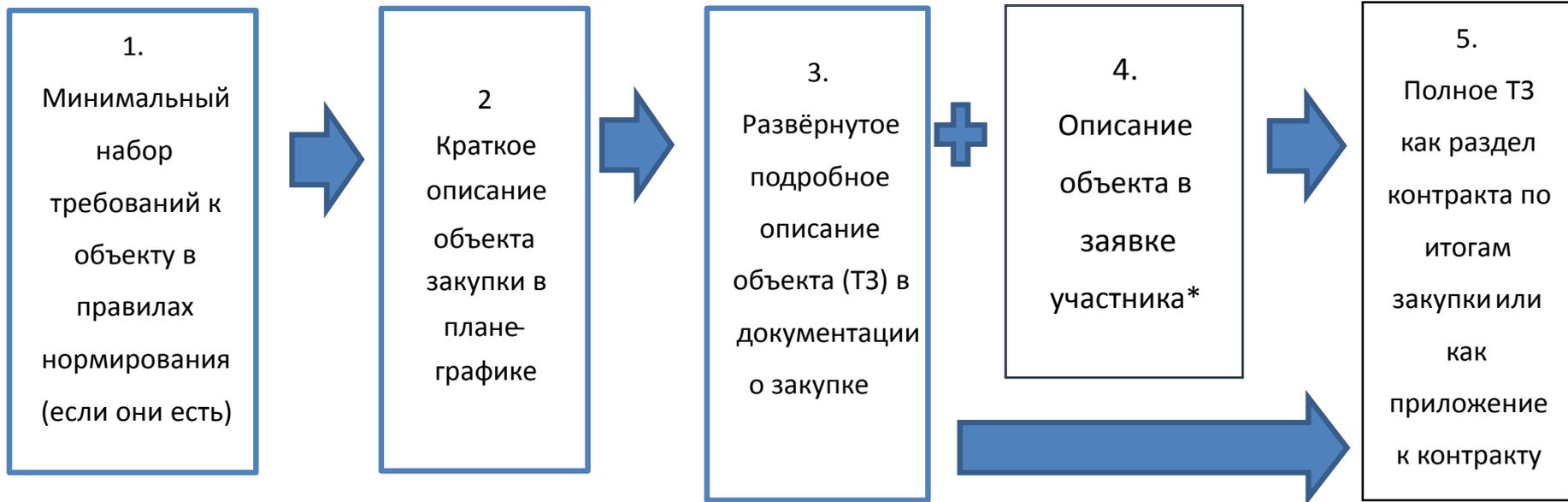
План занятия

- Значение и состав технического задания (ТЗ), баланс задач при составлении технического задания
- Запрет на установление конкретных характеристик Т,Р,У, если это ограничивает конкуренцию
- Формирование лотов
- Правила нормирования в закупках
- Требования законодательства о техническом регулировании
- Учет требований энергоэффективности
- Общие требования статьи 33 Закона № 44-ФЗ
- Указание объема закупаемой продукции
- Гарантийные обязательства
- Указание товарных знаков и других средств индивидуализации

Соотношение ТЗ с другими разделами документации

Требования к УЗ (ст. 31)	Требования к объекту закупки (ст. 33)	Критерии оценки (ст. 32)	Контракт (ст. 34)
<p>Закрытый перечень квалификационных требований к УЗ.</p> <p>Устанавливать иные требования – запрещено.</p>	<p>Возможность и обязанность установить требования к качеству.</p> <p>Запрещено устанавливать требования к УЗ.</p>	<p>Возможность установить качественные и квалификационные критерии.</p>	<p>Регулирует порядок поставки, выполнения работ, оказания услуг.</p> <p>Как правило включает в себя ТЗ в качестве приложения.</p>

«Жизненный цикл» ТЗ



** - если по условиям закупки участнику дается возможность и/или возлагается на него обязанность привести собственные уточненные параметры, например, конкретный товарный знак*

Место ТЗ при осуществлении закупок

На стадии подготовки процедуры определения поставщика должны быть соотнесены между собой:

- Техническое задание
- *Критерии оценки*
- Описание участниками своих предложений в заявке (состав сведений)
- *Оглашение и занесение в протокол вскрытия условий из заявок*
- *Оценка заявок*
- Составление контракта
- Экспертиза и приемка результатов по контракту

Значение технического задания (ТЗ)

- Выбор победителя по низкой цене производится **без ущерба для заданного заказчиком уровня качества**
- ТЗ обязательно включается в документацию (извещение) о закупке и размещается в ЕИС. Краткое ТЗ размещается в планах-графиках
- Заявки, не соответствующие требованиям ТЗ, **отклоняются**
- Товар, работы, услуги (далее - ТРУ), поставляемые, выполняемые, оказываемые по контракту, но не соответствующие требованиям ТЗ (дополненного с учетом заявки поставщика), **не принимаются**

Состав ТЗ - План закупок (на 2016 г. и далее)

- цель осуществления закупки, определенная с учетом положений статьи 13
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупки *
- объем финансового обеспечения для осуществления закупки
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок
- информация о проведении заказчиком предквалификационного отбора (т.е. конкурса с ограниченным участием)

•* Необходимо обоснование в соответствии со ст. 18

Состав ТЗ – План-график (на 2016 г. и далее)

- наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений ст. 33
- количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги
- планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги
- НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) *
- дополнительные требования к УЗ *
- способ определения поставщика *
- размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно), размер обеспечения заявки и ОИК
- * Необходимо обоснование закупки в соответствии со ст. 18

Состав ТЗ – Извещение

Краткое изложение условий контракта, содержащее:

- наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных ст. 33
- информацию о количестве товара
- информацию о месте доставки товара, месте выполнения работы или оказания услуги
- сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг
- НМЦК, источник финансирования. В случае, если объем работ, услуг невозможно определить (только для закрытого перечня случаев!), в извещении дополнительно указывается цена запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цена единицы работы или услуги

Состав ТЗ – Документация (извещение + ...)

- наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33, в том числе обоснование НМЦК
- функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)
- показатели, позволяющие определить соответствие Т,Р,У требования заказчика. При этом указываются МАХ и (или) MIN значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться
- требования к гарантийному сроку Т,Р,У и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара (при необходимости и в случаях, установленных в законе)

+ заказчик может установить в ТЗ любые обоснованные требования к закупаемой продукции, например:

- размеры, цвет, функциональные и иные характеристики;
- материалы, методы выполнения работ, оказания услуг;
- место сдачи-приемки результатов;
- сроки, периоды, время поставки, выполнения работ, оказания услуг, сроки приемки, сроки гарантии;
- методы испытаний при приемке;
- особенности взаимодействия заказчика с поставщиком в ходе исполнения контракта;
- комплект документов, который должен быть передан вместе с результатом;
- иные требования....

• ... при условии, что такие требования не нарушают ограничения, установленные законодательством

Правила определения качества продукции: (требования к качеству, ст. 469, 721 ГК РФ)

1. Поставщик (подрядчик) обязан передать заказчику товар (результат работ), **качество которого соответствует контракту.**
2. **При отсутствии в контракте условий о качестве товара поставщик (подрядчик) обязан передать заказчику товар, пригодный для целей, для которых товар такого рода обычно используется.**
3. Если поставщик (подрядчик) при заключении контракта **был поставлен заказчиком в известность о конкретных целях приобретения товара** (целях использования), то поставщик (подрядчик) обязан передать заказчику товар (результат работ), пригодный для использования в соответствии с этими целями.
4. **При продаже товара по образцу и (или) по описанию поставщик обязан передать заказчику товар, который соответствует образцу и (или) описанию** (ч. 3 ст. 51 Закона № 44-ФЗ).
5. Если законом или в установленном им порядке предусмотрены обязательные требования к качеству товара (результату работ), то поставщик (подрядчик), обязан передать заказчику товар (результат работ), **соответствующий этим обязательным требованиям.** При этом ТЗ может **содержать повышенные требования к качеству по сравнению с обязательными требованиями, предусмотренными законом.**

Способы составления ТЗ

- привлечь штатного специалиста заказчика по предмету закупки;
- привлечь по контракту (договору) стороннюю организацию для подготовки ТЗ;
- изучить рынок предложений;
- изучить в ЕИС примеры успешных ТЗ других заказчиков;
- в отдельных случаях – провести двухэтапный конкурс.

«Баланс» задач при формировании ТЗ

- 1) установить такие требования к продукции, чтобы закупить качественные товары, работы, услуги
- 2) не ограничить конкуренцию за счет установления чрезмерных требований
- Ст. 8 Закона № 44-ФЗ:
- **Запрещается совершение любых действий, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ,**
- **в том числе приводят к ограничению конкуренции,**
- **в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**
 - ? = правилу «наличия *min* 2-3 аналогов» ?

Запрет на ограничение участников закупки (ч. 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ)

- **Не допускается** включение в документацию о закупке
- (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара)
- **требований к производителю товара, к участнику закупки:**
- требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы,
- требования к деловой репутации участника закупки,
- требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения контракта,
- за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом № 44-ФЗ.

**Пример нарушения «задачи 2» (или «правило 3-х аналогов»):
установление Заказчиком характеристик (весовых, размерных и других параметров) оборудования, которые указывают на конкретного производителя, влечет за собой ограничение участников закупки**

- МУЛЬТИСПИРАЛЬНЫЙ КОМПЬЮТЕРНЫЙ ТОМОГРАФ, 64 СРЕЗА

<i>№</i>	<i>Параметр ТЗ</i>	<i>Требование ТЗ</i>	<i>Siemens SOMATO M Sensation 64</i>	<i>GE Light Speed VCT</i>	<i>Philips Brilliance CT 64</i>	<i>Toshiba Aquilion 64</i>
1.	Минимальный ток трубки, мА,	не более 20	28	10	20	10
2.	Максимальный ток трубки, мА	Не менее 600	665	700	500	500
3.	Размер малого фокального пятна, ШхД,	Не более 0.7 x 0.7	0,7 x 0,7	0,6 x 0,7	0,5 x 1,0	0,9 x 0,8

Установление конкретных характеристик

Позиция ФАС России

«Заказчик не представил материалов, свидетельствующих, о соответствии технических характеристик требованиям, установленным в техническом задании, **иных производителей <аналогичного оборудования>**» *(из решения УФАС по Тверской области от 30.08.2012 № 05-6/1-108-2012)*

«Комиссия установила, что техническому заданию аукционной документации, в нарушение положений части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, **соответствует продукция единственного производителя - фирмы <...>**» *(из решения Владимирского УФАС России от 29.08.2012 по делу №Г-550-04/2012)*

Установление конкретных характеристик

Позиция ФАС России

«В документации установлены требования к товару, которые в совокупности **характерны исключительно** для модели <...> производителя <...>, что влечет ограничение количества участников, что **не соответствует** ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, нарушает ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ *(из решения ФАС России от 18.06.2012 по делу № К – 1125/12)*

«Заказчиком на рассмотрение жалобы **не представлены технические характеристики иных моделей**, полностью соответствующих совокупности требований, установленных муниципальным заказчиком.

Не выявлены такие модели и при исследовании материалов, размещенных в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» *(из решения УФАС по Брянской области от 30.08.2012 по делу № 212)*

Установление конкретных характеристик

Позиция судов

- «Действующее законодательство не ограничивает право заказчика приобретать товары, работы и услуги в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности.
- **Заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников размещения заказа,**
- **закон не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.**
- **Кроме того, предметом аукциона является поставка оборудования, а не производство.**
- **Каких-либо сведений о недоступности на рынке рентгеновского оборудования с техническими характеристиками, указанными в документации об аукционе, антимонопольным органом не представлено, доказательства бесспорно свидетельствующие об обратном, в материалах дела отсутствуют»**

(из постановления ФАС Волго-Вятского округа от 21.05.2012 по делу № А79-6402/2011)

СУД: Определение четких параметров закупаемого оборудования НЕ ограничивает конкуренцию

- Судами первой и апелляционной инстанций установлено, что аукционная документация не содержала указания на конкретные товарные знаки, патенты или наименование конкретных производителей товара, в том числе, компанию <...>.
- Установление технических характеристик товара необходимых для нужд государственного заказчика товара законодательно не запрещено.
- Кроме того, суды пришли к выводу, что **определение параметров оборудования не может повлечь ограничения количества участников аукциона, поскольку продать данное оборудование, в том числе и производства <...>, могут различные поставщики.**
- // ФАС МО Постановление от 12 октября 2012 г. по делу № А40-112567/11-144-1007

Рекомендации по осуществлению государственных закупок персональных компьютеров в РФ (размещены на сайте ФАС России 18.07.2011)

- 1. Включение в техническую спецификацию указания на товарный знак определенного разработчика микропроцессоров и изложение специфических технических характеристик данного микропроцессора с сопровождением слов "или эквивалент".
- Пример спецификации: Процессор Intel или эквивалент, количество ядер - не менее 2, тактовая частота - не менее 2,93 Гц, не менее 4-х процессорных потоков, Тепловыделение (TDP) - не более 78 Ватт, Технология 32 nm, кэш-память первого уровня (L1) - 32 КБ для каждого ядра, кэш-память второго уровня (L2) - 256 КБ для каждого ядра, кэш-память третьего уровня L3 - 4 МБ для всех ядер, встроенный графический контроллер.
- **Нарушение:** Микропроцессоры других разработчиков исключаются с помощью дискриминационных формулировок, описывающих параметры одного конкретного процессора.
- 2. Включение в техническую спецификацию определенных технических требований для микропроцессоров без упоминания товарного знака, с сопровождением словами "или эквивалент"
- Пример спецификации: Двухъядерный процессор с разъемом Сокет 775 (Socket 775) или эквивалент
- **Нарушение:** ни один процессор, разработанный AMD (либо любым другим разработчиком), не может отвечать данным требованиям, хотя и существуют процессоры AMD, которые обеспечивают аналогичные и даже лучшие функциональные качества, нежели изначально запрашиваемые в аукционной документации.

Связь ТЗ и способа закупки

<p>Если продукция является стандартной и существует несколько потенциальных поставщиков.</p>	<p>Если продукция является уникальной и при этом данная продукция не включена в «аукционный перечень».</p>
<p>Формируется ТЗ, соответствующее 2-3 аналогам. Необходимая продукция должна быть самой дешевой из этих аналогов.</p>	<p>Формируется ТЗ, соответствующее 2-3 более простым аналогам. Разрабатываются критерии оценки, отвечающие уникальной продукции.</p>
<p>В ходе аукциона или запроса котировок выбирается наиболее «дешевый» победитель из числа продукции, соответствующей ТЗ.</p>	<p>Путем проведения конкурса по соотношению «цена-качество» выбирается уникальная, но дорогая продукция, либо стандартная, но дешевая.</p>

Алгоритм работы заказчика с ТЗ (начало)

1. Определить потребность организации в продукции, в том числе проверить наличие товара на складе, наличие действующих гарантийных обязательств в отношении объекта закупки, готовность заказчика к приемке и эксплуатации продукции
2. Подобрать коды продукции по классификатору
3. Определить способ закупки, применение преимуществ и (или) ограничений
4. Изучить рынок данной продукции
5. Сформировать лот
6. Проверить наличие закупки (отдельной строкой) в плане закупок и плане-графике
7. Проверить наличие типовых контрактов, типовых условий контрактов
8. Проверить наличие правил нормирования
9. Проверить наличие технического регулирования продукции (тех.регламент или обязательный ГОСТ), наличие других обязательных документов

Алгоритм работы заказчика с ТЗ (окончание)

10. На основе законодательства определить документы, которые должны быть предоставлены участником закупки в составе заявки и (или) в ходе исполнения контракта
 11. Учесть требования энергоэффективности
 12. Раскрыть обязательные по закону пункты описания объекта закупки*
 13. Добавить требования к объекту закупки по дополнительным возможным пунктам*
 14. Проверить возможность указания средств индивидуализации Т,Р,У
 15. Определить, какие сведения о Т,Р,У участник закупки должен раскрыть в своей заявке
 16. «Синхронизировать» проект контракта по данной закупке с итоговым ТЗ (порядок приемки, гарантийные обязательства и др.)
- * *Можно установить любые необходимые заказчику требования к продукции, если это не ограничивает количество участников закупки*

Учет антимонопольных ограничений при подготовке ТЗ: формирование лота

1. Заказчик самостоятельно принимает решение о формировании лота, в том числе о его укрупнении или разделении
2. Общероссийские классификаторы не влияют на формирование лотов и не обосновывают их
3. Разделение лотов на «мелкие» – всегда соответствует законодательству
4. Можно ли в один лот объединить продукцию «преференциальную» (*УИС, ОИ, товары РФ*) и «общую»?
5. Для «крупного» лота следует доказать соблюдение двух условий:
 - 1) Конкуренция не ограничивается (есть множество лиц, способных выполнить ТЗ в полном объеме)
 - 2) Указанные в ТЗ товары, работы, услуги функционально и технологически взаимосвязаны

Предметом одного контракта (лота) могут быть несколько разных видов Т,Р,У, но:

Закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 3 ст. 17

... при проведении торгов, запросов котировок, запросов предложений ... **запрещается ограничение конкуренции** между участниками **путем включения в состав лотов продукции** (товаров, работ, услуг), **технологически и функционально не связанной** с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются **предметом торгов, запросов котировок, запросов предложений**

КоАП РФ, ч. 4.1 ст. 7.30

- 4.1. ... включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, **технологически и функционально не связанных** между собой, -
- влечет наложение административного штрафа в размере 1% Н(М)ЦК, но не менее **10** тыс.р. и не более **50** тыс.р.

Формирование лотов на лекарственные средства

- В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что НМЦК (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации... (п.6 ч.1 ст.33)

Постановление Правительства РФ от 17.11.2013 № 929 «Об установлении предельного значения НМЦК (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиям»

Постановление Правительства РФ от 17.10.2013 № 929

- **1 млн. рублей** - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил менее 500 млн. рублей;
- **2,5 млн. рублей** - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил от 500 млн. рублей до 5 млрд. рублей;
- **5 млн. рублей** - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил более 5 млрд. рублей.

- **1 тыс. рублей** - если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка следующих лекарственных средств:
 - лекарственное средство с МНН (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства;
 - наркотическое лекарственное средство;
 - психотропное лекарственное средство;
 - радиофармацевтическое лекарственное средство.

Нормирование в закупках (ст. 19 Закона № 44-ФЗ, **вступает в силу с 01.01.2015**)

- - установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг)
- и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов
 - *ПРАВИЛА НОРМИРОВАНИЯ РАЗМЕЩАЮТСЯ в ЕИС*
- Правила нормирования должны обеспечить установление таких требований к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам ТРУ, которые позволят обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приведут к закупкам ТРУ, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ

1. Правительство РФ - общие правила нормирования, в т.ч.:

- общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения
- общие требования к отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены) и к определению нормативных затрат на обеспечение функций



2. Правительство РФ, высшие ОИВ субъектов РФ, местные администрации (на основе правил 1) - правила нормирования, в т.ч.:

- требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения
- требования к отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены) и к определению нормативных затрат на обеспечение функций



3. Государственные органы, органы управления ГВФ, муниципальные органы (на основе правил 1 и 2):

- требования к закупаемым отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены)
- нормативные затраты на обеспечение функций

Нормирование – акт Правительства РФ первого уровня (для всех уровней)

- Постановление Правительства РФ
- от 13 октября 2014 г. № 1047
- «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов»
- (вступает в силу с 01.01.2015)

Нормирование – акт Правительства РФ
второго уровня (только для федерального уровня)

- Постановление Правительства РФ
- от 20 октября 2014 г. № 1084
- «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений»
- (вступает в силу с 01.01.2015 за исключением п. 2 постановления)

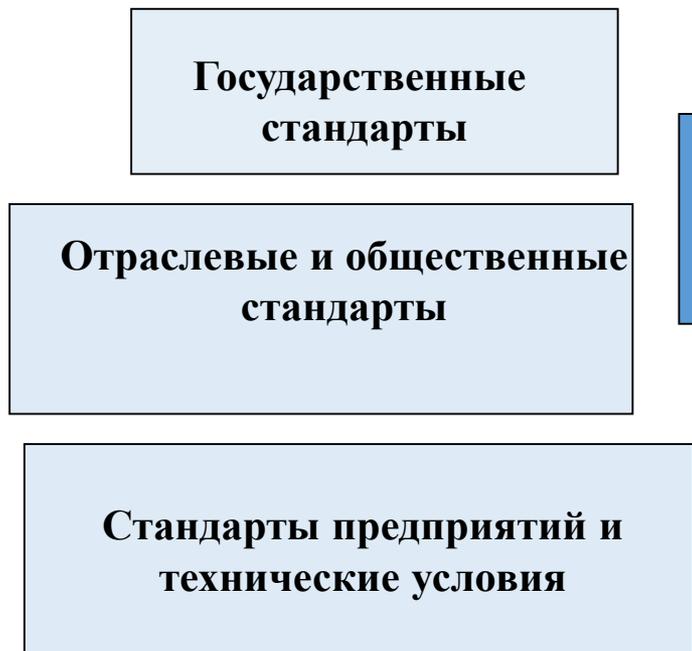
ТЗ готовится с учетом норм законодательства о техническом регулировании

- См. Федеральный закон от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»
 1. Ст. 33 Закона № 44-ФЗ: «должны использоваться, где это возможно, **стандартные** показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся характеристик объекта закупок в соответствии с техрегламентами, ГОСТ и т.д. При невозможности использования стандартных показателей, терминологии и пр. заказчик включает обоснование невозможности в документацию». «Сужение» характеристик, предусмотренных техрегламентами, ГОСТами, может быть расценено ФАС как ограничение конкуренции.
 2. Надо ли указывать в ТЗ ссылки на конкретные техрегламенты, ГОСТы или достаточно оговорки «качество должно соответствовать установленным законодательством о техрегулировании обязательным требованиям»?
 3. Достаточно ли указать только ссылки на техрегламенты, ГОСТы или надо полностью копировать их текст в ТЗ?
 4. Можно ли указывать ссылки на ТУ или на добровольные ГОСТы?
 5. Какие товаросопроводительные документы являются обязательными для закупаемой продукции?

Разъяснения ФАС России от 27 декабря 2012

- Обращение на территории РФ молочных смесей регламентируется следующими НПА:
 - Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза ЕврАзЭС от 28.05.2010 № 299 (далее – Единые требования);
 - Федеральным законом от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее – Технический регламент)
- Из писем Минздравсоцразвития России и Роспотребнадзора следует, что молочные смеси, имеющие один и тот же состав, но различные показатели содержания пищевых веществ, могут применяться при одних и тех же показаниях к применению в одной возрастной группе при условии, что величины этих показателей будут находиться в пределах значений, установленных Едиными требованиями и Техническим регламентом
- **При проведении торгов на закупку сухих молочных смесей, установление требований к составу и упаковке сухих молочных смесей, отличных от установленных Техническим регламентом и Едиными требованиями, имеет признаки нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов**

**Иерархия ГСС РФ до
01.07.2003г.**



**Иерархия технического
регулирования в РФ
после 01.07.2003г.**



Что такое ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ?

- документ, который принят международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ,
- или федеральным законом,
- или указом Президента РФ,
- или постановлением Правительства РФ
- и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Требования к качеству в законодательстве РФ

- Технический регламент о безопасности зданий и сооружений
- Технический регламент о требованиях пожарной безопасности
- Технический регламент о безопасности лифтов
- Технический регламент о безопасности машин и оборудования
- Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств
- Технический регламент о безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе
- Технический регламент о требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту
- Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей
- Технический регламент на молоко и молочную продукцию
- Технический регламент на масложировую продукцию
- Технический регламент о требованиях безопасности крови, её продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно - инфузионной терапии
- ...

До вступления в силу соответствующих технических регламентов....

•.... требования к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные НПА, подлежат **обязательному исполнению только в части:**

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Нормативные документы, устанавливающие на период до вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательные требования к продукции... размещаются соответствующими ФОИВ в информационной системе общего пользования в электронной форме с указанием подлежащих обязательному исполнению структурных единиц (разделов, пунктов) этих актов и документов.

(ч.1 ст.46 закона «О техническом регулировании» 184-ФЗ)

См. сайт www.gost.ru

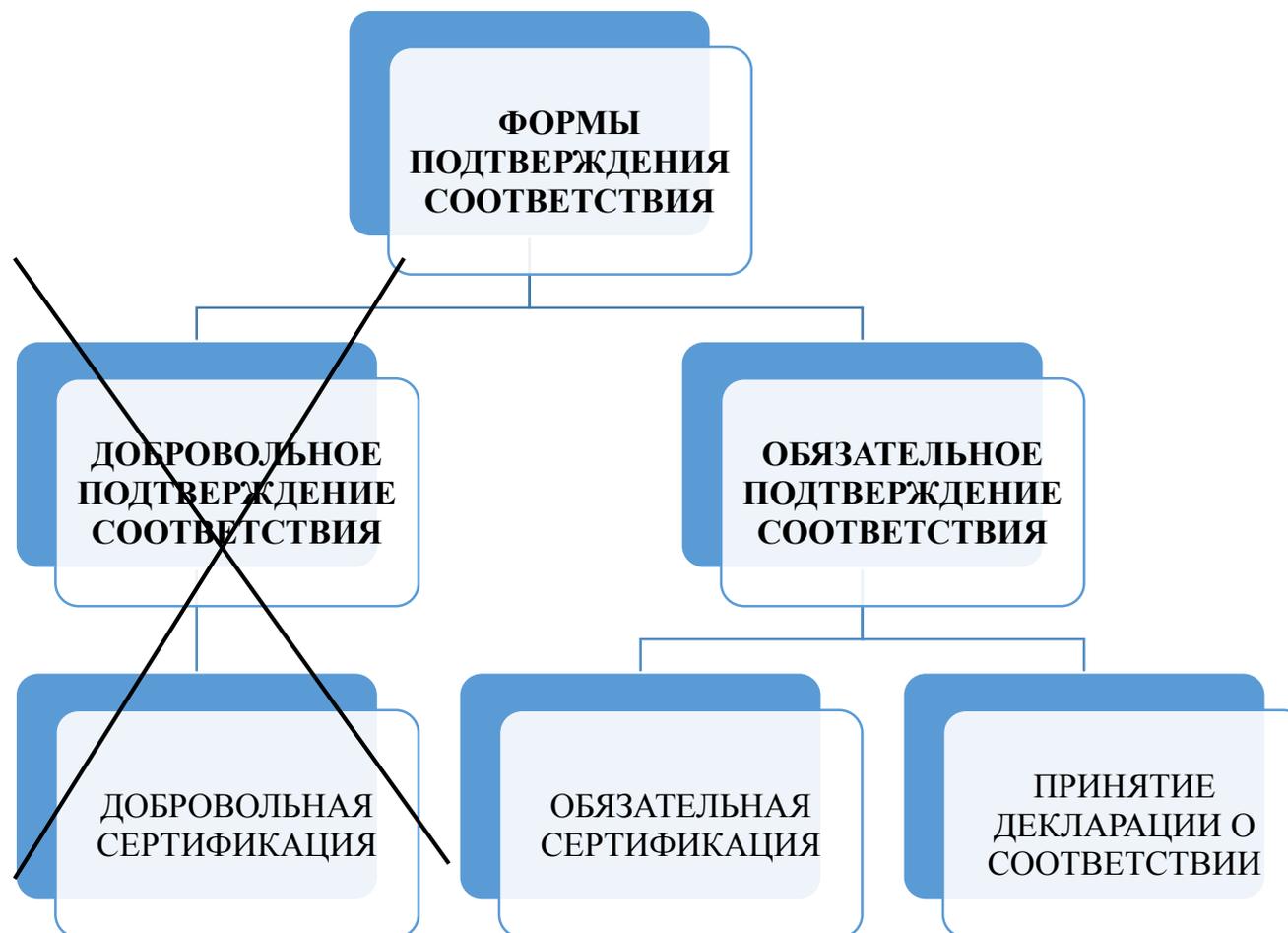




Единые перечни продукции, подлежащие обязательной сертификации и декларированию соответствия



(постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. № 982 действуют с 15 февраля 2010 года) + Тех.Регламенты



Например...

- **Сертификации подлежат:** котлы водогрейные стационарные, фильтры для очистки воздуха (для кондиционеров), арматура трубопроводная, оружие спортивное и охотничье, сейфы, замки, сыворотки, препараты крови, вакцины, анатоксины и токсины и проч.
- **Декларированию соответствия подлежат:** продукты питания, мебель бытовая и для общественных помещений (в т.ч. медицинская), лекарственные средства, медицинские изделия, бытовая химия, материалы лакокрасочные и проч.

Стадия предоставления заказчику сертификата качества, декларации о соответствии (ГК РФ)

- Статья 456. Обязанности продавца по передаче товара
- 2. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, **продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.**

Учет требований энергоэффективности при подготовке ТЗ

•Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 26:

- 1. Заказчики обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.
- 2. Требования э/э Т,Р,У, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, устанавливаются Минэкономразвития России.
- 3. Требования э/э Т,Р,У, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, включают в себя, в частности:
 - 1) указание на виды и категории Т,Р,У, на которые распространяются такие требования;
 - 2) требования к значению классов э/э товаров;
 - 3) требования к характеристикам, параметрам э/э Т,Р,У, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов;
 - 4) иные показатели, отражающие э/э Т,Р,У.

Требования НПА

- Приказ Минэкономразвития РФ от 09.03.2011 № 88:
- С 1 января 2012 г. поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, **должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "А"**.
- ФЗ «Об энергосбережении...», статья 24:
- «Начиная с 1 января 2010 года государственное (муниципальное) учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение 5 лет не менее чем на 15 % от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3 %».

Приказ Минпромторга РФ от 29.04.2010 № 357

- Установлен порядок определения классов э/э:
 - 1) холодильников, морозильников;
 - 2) бытовых стиральных машин;
 - 3) бытовых кондиционеров, воздухоохладителей;
 - 4) бытовых посудомоечных машин;
 - 5) бытовых кухонных электроплит и электродуховок;
 - 6) бытовых электроламп;
 - 7) мониторов компьютерных;
 - 8) принтеров и копировальных аппаратов;
 - 9) лифтов.

Приказ Минэкономразвития России от 04.06.2010 № 229

- Требования энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений:
- Радиаторы отопления, смесители и краны, входные двери, счетчики э/э, стеклопакеты, осветительные приборы (при закупках > 500 ед.в год).

Общее требование – ч. 5 ст. 26 Закона № 261-ФЗ

- Заказчики при принятии решений о видах, категориях товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам должны учитывать следующие положения:
- 1) товары, работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности;
- 2) товары, работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должны обеспечивать снижение затрат заказчика, определенных исходя из предполагаемой цены товаров, работ, услуг в совокупности с расходами, связанными с использованием товаров, работ, услуг (в том числе с расходами на энергетические ресурсы), с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в том числе экономии энергетических ресурсов).

Требования к содержанию ТЗ ст. 33 Закона № 44-ФЗ

- Описание объекта закупок должно носить **объективный** характер.
- Поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, *если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.*
- Особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством РФ.

Закупки в соответствии с каталогом с 2017 года

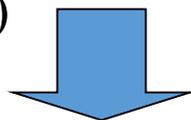
- Минэкономразвития России осуществляет формирование и ведение в ЕИС каталога ТРУ.
- Наименование объекта закупки указывается в соответствии с каталогом ТРУ (с 01.01.2017).
- Код каталога учитывается при формировании идентификационного кода закупки наряду с КБК, классификаторами (с 01.01.2016).

Дополнительные возможности при описании объекта закупки

- Описание объекта закупки **может** включать в себя **спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования**, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.
- Заказчик **вправе** установить требование **о соответствии поставляемого товара изображению**. В этом случае документация должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку.
- Заказчик **вправе** установить требование **о соответствии поставляемого товара образцу или макету**. В этом случае документация должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра образца или макета товара.

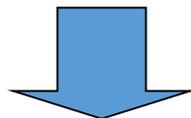
Закупки с неизвестным объемом

1. Специально предусмотренные законодателем случаи (связь, обслуживание и ремонт техники, оборудования, запчасти, юридические услуги и пр.)



**можно не указывать объем
в извещении и документации**

2. Иные случаи (любые, не отнесенные законодателем к случаям закупок «непредсказуемого объема»)



**объем в извещении документации
НУЖНО указать обязательно**

Определение объема закупки путем указания:

•**1. Точного количества** (по общему правилу): веса (нетто, брутто), объема, штук и др.

•**2. Порядка определения количества в пределах максимальной (начальной) цены** контракта - по заявкам заказчика **исходя из цены за единицу по:**

- техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования,
- оказанию услуг связи,
- юридических услуг,
- медицинских услуг,
- образовательных услуг,
- услуг общественного питания,
- услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа,
- гостиничных услуг,
- услуг по проведению оценки (п.2 ст.42 Закона 44-ФЗ)

•**3. Максимального возможного количества** (объема) с правом заказчика его **постепенной выборки по мере возникновения потребности (по заявкам)**

Обслуживание техники и оборудования (пример):

1. Делается ДВА ПЕРЕЧНЯ:

- перечень всех запчастей с ед.расценками (например, бампер - 500 руб., фара - 1000 руб. и т.д.)
 - перечень всех услуг с ед.расценками (например, замена масла - 1000 руб., 1 нормочас кузовного ремонта - 500 руб. и т.д.)
- 3. В извещении и документации указываются две цены:
- - начальная цена контракта (сколько всего выделили на обслуживание - например, 1 млн)
 - - общая начальная цена запчастей и услуг (сплюсованные два перечня (п.1 и п.2), например, 5 млн)
- 4. Аукцион проводится с 5 млн.
- 5. По итогам аукциона главное - понять коэффициент снижения. Если на аукционе цена упала с 5 млн. до 4 млн, значит коэф.снижения 0,8.
- 6. Берем коэф. снижения (0,8 например) и применяем ко всем ед.расценкам из перечня 1 и перечня 2, тогда бампер - 400 руб., фара 800 руб., замена масла 800 руб., 1 нормочас кузовной ремонт 400 руб. и т.д.) - так получаем два прайса
- 7. Заключаем контракт ровно на 1 млн руб. (НМЦК) и к нему прикладываем 2 прайса.
- 8. В ходе исполнения контракта делаем только то, что нужно - меняем масло и фару. остальное не делаем. расплачиваемся по прайсу. "Вычерпываем" имеющийся 1 млн. Оплачиваем только по факту.

Если заказчик не имеет возможности точно указать количество закупаемой продукции...

- Указать *некое максимальное количество*, рассчитав его условно исходя из финансирования (напр, ЛБО) и среднерыночной цены за единицу товара
- Указать в контракте (в извещении и в конкурсной документации отдельно), что поставка должна будет осуществляться по конкретным заявкам заказчика (например, по еженедельным заявкам, по ежемесячным заявкам или *по возникновению потребности*, в такой заявке каждый раз указывается требуемый объем)
- **!!!** Указать в контракте, что не заказанная продукция не поставляется, не принимается заказчиком и не оплачивается заказчиком
- В процессе исполнения контракта происходит постепенная «выборка» всего объема, причем к окончанию срока действия контракта, весь объем может быть так и не выбран

Требования к установлению гарантийных обязательств (ч.4 ст.33)

Обычные ТРУ	Заказчик <i>при необходимости</i> устанавливает требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара.
Любые машины и оборудование	Заказчик обязан установить требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара.
Новые машины и оборудование	То, что выше + требование о предоставлении <u>гарантии производителя И (ИЛИ) поставщика</u> данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с товаром.

ТР ТС 010/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»

- **«Машина»** - ряд взаимосвязанных частей или узлов, из которых хотя бы одна часть или один узел двигается с помощью соответствующих приводов, цепей управления, источников энергии, объединенных вместе для конкретного применения (например, обработки, переработки, перемещения или упаковки материала)
- **«Оборудование»** - применяемое самостоятельно или устанавливаемое на машину техническое устройство, необходимое для выполнения ее основных и (или) дополнительных функций, а также для объединения нескольких машин в единую систему

О товарных знаках и других средствах индивидуализации (п. 1 ч. 1 ст. 33)

Не должны включаться

- **требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя,**
- *а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупок,*

за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

1. *Может ли содержаться указание на товарные знаки?*
2. *В каких случаях?*
3. *Следует ли добавлять слова «или эквивалент»?*

О товарных знаках в закупках (п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ)

Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки:

в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта,

со словами «или эквивалент», за исключением случаев:

- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев
- закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В каких случаях средства индивидуализации можно правомерно указать в документации о закупках, несмотря на запрет?

Можно указать <u>любые</u> средства индивидуализации	Можно указать <u>товарные знаки</u> :
<p style="text-align: center;"><u>Без слов «или эквивалент»:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - в случаях несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком - закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование 	<p style="text-align: center;"><u>Со словами «или эквивалент»</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта
<p style="text-align: center;">Пример:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закупка услуг по информационному обслуживанию КонсультантПлюс - бампер для автомобиля Lexus RX 30 - картридж Hewlett Packard для МФУ HP LazerJet Professional 1212, к которому существует технический паспорт, в котором указано о необходимости использовать оригинальные картриджи товарного знака Hewlett Packard 	<p style="text-align: center;">Примеры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устройство межкомнатных перегородок гипсокартонными листами КНАУФ (ГКЛ) или эквивалент.

Приобретение лекарственного препарата по торговым наименованиям возможно только в случаях:

1. По специальному перечню, сформированному в порядке установленном постановлением Правительства РФ
2. По решению врачебной комиссии – через запрос предложений (п.7 ч.2 ст.83 Закона о КС), а пока он проводится – у единственного поставщика (п.28 ч.1 ст.93 Закона о КС)
3. У единственного поставщика до 100 (до 400) тыс. руб. (п.4 и п.5 ч.1 ст. 93 Закона о КС)
- ~~4. У единственного поставщика в случае срочного медицинского вмешательства или форс мажорных обстоятельств (п. 9 ч.1 ст.93 Закона о КС)~~

Типовые нарушения заказчиков в техническом задании

1. Включение в один лот разнородной продукции;
2. Включение в один лот двух и более работ (услуг), требующих различные виды лицензий;
3. Включение в один лот с выгодной продукцией одной «несуществующей» позиции;
4. Краткое техническое задание, не содержащее все желаемые заказчиком требования по составу, объему и качеству закупаемых товаров, работ, услуг;
5. Установление конкретных значений в требованиях к товару (напр. – длина = 4655 мм);
6. Установление требований к товару, свойственных только одной марке;
7. Незаконное указание товарных знаков, страны происхождения товара;
8. Установление «нереальных» сроков поставки;
9. Установление требований к «квалификации» подрядчика (авторизованные сервисные центры, сертифицированные производителем специалисты...);
10. Требование предоставления «лишних» документов в заявке или при поставке;
11. «Потеря» отдельных требований заказчика к продукции на стадии заключения контракта;
12. Проведение только формальной приемки товаров/работ/услуг в ходе исполнения контракта.

Вопросы для самопроверки

1. В каких случаях заказчик вправе указывать товарные знаки в документации о закупке?
2. Можно ли включать в один лот функционально и технологически не связанные ТРУ?
3. Чем руководствоваться заказчику при определении функциональной и технологической связи ТРУ?
4. Какое значение для формирования лотов имеют ОКПД, ОКВЭД?
5. Вправе ли заказчик устанавливать требования к товару, которым соответствует товар только одного производителя?