**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к отчету о работе Контрольно-счетной палаты**

**Варненского муниципального района Челябинской области за 2020год.**

Настоящий отчет о деятельности КСП за 2020год подготовлен с учетом требований: Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г.№6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 20 Положения «О контрольно-счетной палате Варненского муниципального района Челябинской области» утвержденное Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района Челябинской области от 12.10.2011 г. № 88 по форме, утвержденной Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района Челябинской области от 26.12.2012 года № 118 "Об утверждении формы отчета о работе Контрольно-счетной палаты Челябинской области за год и порядка по ее заполнению".

**I раздел « Общие положения»**

В отчетном периоде контрольно-счетная палата являлась участником бюджетного процесса Варненского муниципального района, обладающим определенным бюджетными полномочиями. В процессе реализации своих полномочий контрольно-счётная палата осуществляла работу по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, обеспечивая единую систему контроля формирования и исполнения бюджета района на всех стадиях бюджетного процесса. При этом свою деятельность осуществляла на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Для выполнения стоящих в 2020 году перед контрольно-счётной палатой Варненского муниципального района задач осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность, которая строилась на основе её годового плана.

План работы КСП района на 2020год первоначально был утвержден распоряжением председателя КСП от 25.12.2019года №64, в течении 2020года внесено 1 изменение (29.12.2020г.№82).

В области контрольной деятельности КСП находилось 92 объекта, в том числе 12 главных администраторов бюджетных средств, 13 сельских поселений, получающих межбюджетные трансферты из районного бюджета, 66 учреждений, 1 муниципальное автотранспортное предприятие получающие субсидии из районного бюджета и 1 муниципальных унитарных предприятий, 1 муниципальное унитарное предприятие имеющие муниципальное имущество закрепленное на праве хозяйственного ведения.

Количество объектов, охваченных при проведении контрольных и экспертно-аналитических составляет 33 единицы или 35,9процента.

Объем проверенных средств контрольными мероприятиями в денежном выражении составил 83093,9 тыс. рублей (без учета проверок достоверности годового отчета ГРБСи сельских поселений), или 6,5 процента от общего объема утвержденных расходных обязательств консолидированного бюджета Варненского района 1274976,09 тыс. рублей.

**II раздел « Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность»**

Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, предусмотренные планом работы КСП района на 2020год (с изменениями) выполнены.

Контрольно-счетная палата придерживается принципа информационной открытости перед гражданским обществом. В соответствии со ст.19 Федерального закона №6-ФЗ2, ст.20 Положения о КСП3 на сайте Варненского муниципального района на странице Контрольно-счетной палаты размещены план работы на 2020г.(с изменениями), отчет о работе КСП за 2020г. и отчеты (заключения) о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях (23 публикаций).

В целях реализации задач, определенных Положением «О Контрольно-счетной палате Варненского муниципального района Челябинской области», КСП в текущем году проведено 74 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, что на 16 мероприятия больше проведенных в 2019году(58мероприятия).

**В числе проведенных контрольных мероприятий:**

* 7 контрольных мероприятия (в 2019году -7):

1. 1 проверка по использованию муниципального имущества при исполнении бюджета (МУДО «Детская школа искусств» п.Новый Урал);

2) 1 проверка по исполнению представления Контрольно-счётной палаты от 24.12.2019г. по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности (МОУ СОШ с.Толсты);

3) 1 проверка по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности в МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Варненского муниципального района Челябинской области»

4)1 проверка по финансово-хозяйственной деятельности (МОУ СОШ с. Красный Октябрь);

5)1 проверка по использованию бюджетных средств на содержание транспортных средств (Краснооктябрьское сельское поселение в МУ «Администрация Покровского поселения»);

6)1 проверка по использования бюджетных средств направленных на выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Варненского муниципального района **(УСЗН**)

7) 1 проверка по анализу законности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки для муниципальных нужд (аудит закупок) в МКДОУ «Детский сад №3 «Колосок» с. Бородиновка;

**Экспертно-аналитических мероприятий:**

В отчетном году КСП проведено 67 экспертно-аналитических мероприятие (в 2019году-51), что больше на 16мероприятий проведенных в 2019г.,по результатам которых подготовлено:

1)9 заключений на внесение изменений и дополнений в бюджет Варненского муниципального района на 2020год и 2021год";

2)1 заключение по утверждению МП «Молодежь Варненского муниципального района на 2020-2022год";

3)1 заключение по внесению изменений в МП «Управление муниципальными финансами Варненского муниципального района";

4)В связи с заключенными соглашениями с 13 представительными органами сельских поселений о передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля контрольному органу района проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета 13 сельских поселений района за 2019 год и по результатам проверке подготовлены заключения на годовой отчет об исполнении бюджета сельских поселений. Заключения подтвердили достоверность предоставленных отчетов;

5)17 заключений по финансово-экономическим экспертизам проектов муниципальных программ;

6)10 заключений на поступившие проекты решений представительных органов района и иных нормативно правовых актов муниципальных образований района (Финансовые экспертизы «Положение о бюджетном процессе в Варненском муниципальном районе», «Положение об оплате труда муниципальных служащих»., «Об утверждении Порядка годового отчета

7) заключений по иным вопросам 16ед., из них :

-внешняя проверка годовой отчетности за 2019год главных администраторов бюджетных средств ;

-внешняя проверка годового отчета района;

-экспертиза проекта Решения Собрания депутатов района «О районном бюджете на 2021год»;

-экспертиза проектов Решений Совета депутатов «О бюджете сельского поселения на 2020 год» 13 сельских поселений;

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено финансовых нарушений и замечаний в количестве 429 единицы (в 2019г.-424ед.) на общую сумму 46932,1тыс.рублей (в 2019г.- 42575,9тыс. рублей), что на 4356,2тыс.рублей больше чем в 2019году.

Общий объем устраненных финансовых нарушений, выявленных в отчетном году согласно представленной информации объектами контроля составил 4114,1тыс.рублей или 8,8процента от выявленых финансовых нарушений (в 2019году 3433,3тыс.рублей или 8,1%) от общего объема выявленных нарушений и недостатков, в том числе восстановлено средств в сумме 123,0тыс.рублей. Нарушения, которые носят не устранимый характер, составили в сумме 5285,8 тыс. рублей или 11,3% от общей суммы нарушений (выявленные в 2020году) в 2019году, срок отчета которого наступил в 2020году составил 589,5тыс.рублей. Не устранено нарушений на сумму 161,2 тыс. рублей или 0,3% от общей суммы нарушений.

Как и в предыдущие периоды, контрольная деятельность в 2020году была направлена не только на выявление, но и на предупреждение финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и имущества, находящегося в муниципальной собственности, что позволило предотвратить потери бюджетной системы на сумму 80,7тыс.рублей, что на 39,5тыс.меньше чем в 2019году (120,2тыс.руб.).

По сравнению с 2019годом **нарушение законодательства о бухгалтерском учете и (или) требований к составлению бюджетной отчетности** составило 224нарушкения(30310,5тыс.рублей) увеличилось на 1935,3тыс.рублей или 6,4%, так как в 2019году установлено нарушений в 206 случаях на сумму 28375,2тыс.рублей.

**В учете и управлении муниципальным имуществом** выявлено нарушений в 20случаях на сумму 4414,4тыс. рублей, удельный вес в общей сумме выявленных нарушений в 2020 составил 9,4 процента, что больше аналогичного показателя в 2019 на 22,3 процентных пункта.

В 25 раз по сравнению с прошлым годом увеличилась сумма **нарушений при формировании и исполнении бюджетов**, выявлены нарушения в 14случаях на сумму 10339,8тыс.рублей.

**Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров**, работ, услуг в 2020 году выявленных нарушений в 21случае на сумму 9,5тыс.рублей,по сравнению с прошлым годом он уменьшился на 6 нарушений.

**Нецелевое использование бюджетных средств** не выявлено, в 2019 году составило 3 нарушения на сумму 22,9тыс.рублей.

Уровень **неэффективного использования бюджетных средств**, по сравнению с прошлым годом снизился в количественном выражении на 16единиц в сумме на 228,9тыс. рублей и составил 57 нарушений в сумме 1473,8 тыс. рублей.

К сожалению, данные нарушения носят систематический характер и основной причиной выявленных нарушений, является слабый внутренний контроль.

**Заключение**

По итогу контрольных мероприятий и экспертно-аналитической работы контрольно-счетной палатой в 2020г. подготовлено 105 предложений и рекомендаций, которые были учтены при принятии решений.

В адрес объектов контроля направлено 7 представлений (в 2019 – 16) с требованием по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности должностных лиц. В рамках реализации функции по контролю за исполнением представлений КСП осуществлялся анализ представленных объектами проверок подтверждающих документов о результатах устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок. Исполнены и сняты с контроля в связи с принятием мер исчерпывающего характера 7 представлений.

Кроме того, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены Главе района, Собранию депутатов района и в органы местного самоуправления района 77 отчетов и заключений, 6 информационных писем.

В 2020году председателем КСП в соответствии с КоАП РФ и Закона №584-ЗО составлено 5 протоколов об административных правонарушениях, из них:

-**по статье 15.15.10 «Нарушение** [**порядка**](consultantplus://offline/ref=1602AE6917B8F82B4701D836B7FDF0164F633EF3EF379BCAE023E4D01762824035E7725D829E64A6563EE32166E630A2D325AD41054131E71363I) **принятия бюджетных обязательств»** -3 дела (РОНО, Краснооктябрьское и Катенинское сельское поселение);

-**по статье 15.15.6 «Нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности»-**2 дела (Управление культуры, Краснооктябрьское сельское поселение);

В целом по итогам проведения контрольных мероприятий в 2020г. привлечено к административной ответственности 5 должностных лиц, из них по 5 - вынесено устное замечание. По решениям мирового судьи производство по делам прекращены, в соответствии со ст.2,9 КоАП РФ за малозначительностью, объявлено устное замечание.

В Прокуратуру Варненского района направлены материалы по результатам 1 контрольного мероприятия проводимого в Комплексном центре.(В нарушении ст.34 и 38 Бюджетного кодекса выявлены факты отсутствия подтверждающих документов при выдаче из кассы материальной помощи населению через сотрудников КЦСОН в 2019году проведена дополнительная проверка Контрольно-счетной палатой за период с 01.01.2020г. по 09.07.2020г. расходования денежных средств выделенных по муниципальной программе «Социальная поддержка населения Варненского муниципального района на 2020-2022годы», где установлено отсутствия факта подтверждения и целевое расходование денежных средств на сумму 11380рублей и не выданных на сумму 6000рублей, т.е факты несвоевременной выдачи материальной помощи);

**IV. Межведомственное законодательство**

Важнейшим элементом повышения результативности контрольных мероприятий является взаимодействие с Собранием депутатов района, Администрацией района и отраслевыми органами администрации района.

В целях профилактики и предупреждения нарушений в финансово-бюджетной сфере в 2019году специалистами КСП подготовлены письма для ГРБС и сельских поселений по темам:

-типичные нарушения по внешней проверке;

- информация сельским поселениям по счету 20512;

-типичные нарушения по внешней проверке сельскими поселениями;

- Управлению образования рекомендации по делопроизводству;

-Управлению образования информация по естественной убыли;

-по учету металлолома и ограждений;

С целью повышения квалификации работников палаты ежегодно принимают участие в обучающих семинарах, курсах повышения квалификации и конкурсе Объединения контрольно-счетных органов.

**V. раздел « Предложение по совершенствованию проверочной деятельности, внесению изменений в законы и другие нормативные правовые акты Варненского муниципального района**

Деятельность КСП в 2021году будет направлена на реализацию полномочий

по осуществлению полномочий внешнего финансового контроля, эффективности использования средств районного бюджета, правомерности и эффективности использования муниципального имущества. Продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ, как основного инструмента, позволяющего объективно оценить результат вложенных финансовых ресурсов и определить достижение стратегических целей и задач, в том числе и целей реализации приоритетных проектов.

Одно из главных направлений деятельности КСП – осуществление предварительного контроля, в рамках которого будет осуществлен анализ формирования и исполнения районного бюджета, а также финансово-экономическая экспертиза проектов нормативно-правовых актов Варненского муниципального района.

КСП систематически проводится работа по анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с целью выявления типичных повторяющихся нарушений при расходовании бюджетных средств. Итоги этой работы были использованы для обоснования выбора конкретной тематики контрольной работы и формирования плана работы КСП на 2021год.

В плане предусмотрены мероприятия по проверке исполнения и расходования средств на осуществление финансово-хозяйственной деятельности, а также использование муниципального имущества.

Продолжится работа по организации контроля над ходом выполнения представлений КСП, недопущения случаев формального отношения руководителей проверенных объектов по выполнению мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отраженных в актах, справках, заключениях.

КСП района предлагает Главам и руководителям отраслевых органов, организаций, учреждений и предприятий:

- своевременно принимать организационные и другие меры по обеспечению надлежащего контроля над устранением нарушений, выявленных в ходе мероприятий;

- по неустранимым нарушениям разрабатывать систему внутреннего контроля над соблюдением законодательства о бухгалтерском учете, управлении имуществом;

- проводить обучение работников муниципальных органов, организаций и учреждений, ответственных за ведение бухгалтерского учета, учета муниципального имущества;

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Варненского муниципального района

Челябинской области                                       С.Г. Колычева