**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к отчету о работе Контрольно-счетной палаты

Варненского муниципального района Челябинской области.

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Варненского муниципального района Челябинской области  (далее по тексту - Контрольно - счетная палата, палата, КСП)  за 2014 год составлен в соответствии со статьей 20 Положения «О Контрольно - счетной палате Варненского муниципального района Челябинской области» утвержденное Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района Челябинской области от 12.10.2011 г. № 88 по форме, утвержденной Решением Собрания депутатов Варненского муниципального района Челябинской области от 26.12.2012 года № 118 "Об утверждении формы отчета о работе Контрольно-счетной палаты Челябинской области за год и порядка по ее заполнению".

**I раздел « Общие положения»**

В 2014 году палата продолжила осуществлять контрольную, экспертно-аналитическую и информационную деятельность, обеспечивая единую систему контроля за исполнением районного бюджета, в соответствии с планом работы КСП.

Всего подконтрольных деятельности КСП 95 объекта, из них 15 главных администраторов бюджетных средств и 80 муниципальных учреждений (78 муниципальных казенных учреждений и 2 муниципальных бюджетных учреждения).

**II раздел « Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность»**

В целях реализации задач, определенных Положением «О Контрольно-счетной палате Варненского муниципального района Челябинской области», КСП в текущем году проведено 40 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 22 контрольное мероприятие и 18 экспертно-аналитических мероприятий.

План работы палаты на 2014 год выполнен в полном объеме. С учетом изменений и дополнений, внесенных в план работы палаты на основании приказа Контрольно-счетной палаты Челябинской области от 10.04.2014 г. № 030 проведено **два** контрольных мероприятия.

Общие показатели деятельности за отчетный период в цифровом выражении отражены в отчете о работе Контрольно-счётной палаты.

В 2014 году контрольные мероприятия проводились в органах местного самоуправления, учреждениях и организациях, получающих и использующих средства областного и местного бюджета, а также использующих имущество, находящееся в муниципальной собственности.  
 В числе проверенных объектов 13 муниципальных образований, 3 муниципальных учреждений, в том числе:

*Проверка финансово-хозяйственной деятельности:*

1) Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа п.Новопокровка

2) Муниципальное общеобразовательноеучреждение средней общеобразовательной школы п.Новый Урал .

*Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом Варненского муниципального района*

3) Муниципальное учреждение «Администрация Бородиновского сельского поселения Варненского муниципального района»

4) Муниципальное учреждение «Администрация Покровского сельского поселения Варненского муниципального района»

5) Муниципальное учреждение «Администрация Новоуральского сельского поселения Варненского муниципального района»

6) Муниципальное учреждение «Администрация Катенинского сельского поселения Варненского муниципального района»

*Исполнение представлений и предписаний Контрольно-счётной палаты Варненского муниципального района*

7) Муниципальное о учреждение дополнительного образования детей детско-юношеской спортивной школы им.Ловчикова Н.В.Варненского муниципального района

*Внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета*

Проведена внешняя проверка отчетов об исполнении бюджета

сельских поселений за 2013 г. - 13 проверок.

*«Проверка соблюдения законности, результативности(эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета Варненского муниципального района»за 2013год*

8) Муниципальное учреждение здравоохранения «Варненская центральная районная больница»

9)Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Варненская детская школа искусств»

*Заключение на проект «Положение об оплате труда работников учреждений культуры и дополнительного образования детей Варненского муниципального района Челябинской области»*

1)Учреждение культуры Варненского муниципального района Челябинской области

*Заключение на проект «Положения о предпринимательской деятельности и иной приносящей доход деятельности»*

1. МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Варненского муниципального района Челябинской области»

Объем средств, охваченных проверками составил 457609,3 тыс. рублей .

Выявлено финансовых нарушений в сумме 200637,4 тыс.рублей (43,8 %) и устранено финансовых нарушений 205,9 тыс.рублей .

Вынесено и направлено в адрес проверенных объектов 6 представлений

для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Требования представлений, по которым наступил срок исполнения, выполнены.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы местного самоуправления направлено 49 документов.

В результате принятых руководителями проверенных объектов мер по устранению выявленных палатой нарушений в бюджет восстановлено 172,7 тыс. руб..

Предотвращено бюджетных потерь на сумму 102,3 тыс.рублей, в том числе : пресечено нарушений в сумме 97,6 тыс.рублей (произведен расчет арендной платы за землю и недвижимого имущества по нормативу, прекращены выплаты стимулирующей надбавки, произведен расчет ГСМ) и устранено оснований на 4,7 тыс.рублей (внесены изменения :

- в учет табелей питания).

В целях реализации задач, возложенных на палату, в порядке **предварительного контроля** проведена экспертиза проекта Решения Собрания депутатов района «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 гг.».

На основании проведения внешнего аудита документов, использованных финансовым управлением   при подготовке проекта бюджета на 2015год и плановый период 2016-2017 гг., и анализа их соответствия основным нормативным документам палатой дано положительное заключение.

Подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2013 год. Заключение подготовлено на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности 15 главных администраторов средств районного бюджета. Заключение подтвердило достоверность предоставленного отчета.

В связи с заключенными соглашениями с 13 представительными органами сельских поселений о передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля контрольному органу района проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета 13 сельских поселений района за 2013 год и по результатам проверке подготовлены заключения на годовой отчет об исполнении бюджета сельских поселений. Заключения подтвердили достоверность предоставленных отчетов.

В порядке **предварительного контроля** проведена экспертиза проектов Решений Совета депутатов «О бюджете сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов » 13 сельских поселений.

На основании проведения внешнего аудита документов, использованных сельскими поселениями при подготовке проекта бюджета на 2015год и плановый период 2016-2017 гг., и анализа их соответствия основным нормативным документам палатой дано положительное заключение каждому сельскому поселению.

Текущий и последующий контроль осуществлялся путем проведения всего комплекса контрольных мероприятий, по результатам которых в Собрание депутатов района и Главе района направлено по 10 отчетов палаты.

При проведении контрольных мероприятий выявлены следующие характерные нарушения:

***1. Нецелевое использование средств:***

Нецелевого использования средств, при проведении контрольных мероприятий не выявлено (не установлено).

***2. Неэффективное использование средств:***

**Излишне уплаченные налоги :** имущественный налог **;**

**Отсутствие контроля :**за ведение табеля посещаемости детей в столовой, по организации и использования школьных автобусов.

**Прочие нарушения:**

**-** произведены излишние расходы в связи с начислением заработной платой, отпускных, компенсационных выплат, компенсации при увольнении и т.п..

***3.Нарушения законодательства о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности:***

***-*** Первичные документы принимаются к бух.учету несвоевременно

- Отсутствие положения о наличии внутреннего контроля

- Не разработана и не утверждена учетная политика

- Отражение расходов по несоответствующим кодам бюджетной квалификации;

- Дебиторская задолженность не отражена в бухгалтерском учете и не проведена сверка данных бух.учета и оперативного учета и т.д.

***4.Нарушения в учете и управлении областным государственным и муниципальным имуществом в том числе:***

- занижение размеров арендной платы за использование муниципального имущества и земельных участков;

- неверно определена балансовая стоимость имущества Казны в связи с несвоевременным внесением изменений в реестр;

- в реестр Казны включены объекты имущества не являющиеся собственностью;

-несоответствие сведений, содержащихся в реестре муниципального имущества данным бухгалтерского учета, бюджетной отчетности и т.д..

**III раздел « Организационные мероприятия»**

По состоянию на 01.01.2015г. штатная и фактическая численность КСП составляет 3 единицы. Укомплектованность личного состава 100% (стопроцентная).

В 2014 году квалификацию повысил 1 специалист по теме «Организация финансового контроля в муниципальном образовании» в Челябинском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и 1 специалист прошел обучение по программе «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ФГБОУ ВПО «ЧелГУ» .

**IV раздел « Межведомственное взаимодействие »**

Как и в предыдущие годы, палата поддерживает тесные контакты с Объединением контрольно-счетных органов Челябинской области (далее ОКСО), созданного в апреле 2008 года. В рамках данного сотрудничества приняли :

- участие в работе VII конференции Объединения муниципальных контрольно-счетных органов Челябинской области, на которой обсуждены проблемы повышения эффективности муниципального финансового контроля.

- в совещании для руководителей контрольно-счётных органов Челябинской области в марте и октябре 2014 года.

- приняли участие в конкурсе «Лучший акт финансовой проверки в объединении Контрольно-счетных органов Челябинской области» по итогам конкурса получили благодарность.

В рамках взаимодействия, на основании Приказа № 030 от 10.04.2014 года Контрольно-счётной палатой Челябинской области приняли участие в совместном контрольном мероприятии «Проверка соблюдения законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета Варненского муниципального района за 2013год» провели проверку в муниципальном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Варненская детская школа искусств» и в муниципальном учреждении здравоохранения «Варненской центральной районной больнице».

Принимали участие в заседании совещания руководителей общеобразовательных организаций организованное Управлением образования и в совещании с руководителями сельских поселений организованное финансовым управлением Администрации Варненского муниципального района.

Подготовили и направили обзор характерных нарушений главам сельских поселений, руководителям казенных и бюджетных учреждений района установленных Контрольно-счетной палатой в ходе проведенных в 2013-2014гг. проверок.

В Контрольно-счетную палату Челябинской области в течение отчетного года по запросам направлялись :

- информации по основным показателям деятельности КСП за 2013 год, за первое полугодие 2014года и за 11 месяцев2014года, мониторинг исполнения полномочий и другие информации в разовом порядке.

Между КСП района и Собранием депутатов района заключен договор на оказание услуг на безвозмездной основе: ведение бухгалтерского учета и отчетности КСП;

**КСП района предлагает по улучшению качества взаимодействия КСП с Собранием депутатов района и Финансовыс управлением администрации Варненского муниципального района**

*Собранию депутатов*:

- рассмотреть возможность обсуждения постоянными комиссиями Собрания депутатов района результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП района.

- при проведении бюджетных комиссий в число обсуждаемых вопросов включать краткий доклад руководителя учреждения и предприятия об устранении нарушений и замечаний, выявленных органами внешнего финансового контроля.

*Финансовому управлению Варненского муниципального района Челябинской области*:

-проводить обучающие семинары по недопущению систематических ошибок установленных по результатам контрольных и экспертно- аналитических мероприятий КСП района с участием специалистов КСП.

**V раздел « Предложение по совершенствованию проверочной деятельности, внесению изменений в законы и другие нормативные правовые акты Варненского муниципального района.**

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ (ред. от 02.07.2013г.) « Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата Варненского муниципального района наделена одиннадцатью полномочиями.

Принята новая редакция раздела Бюджетного кодекса РФ о государственном (муниципальном) финансовом контроле, которая существенно расширила полномочия контрольно-счетных органов и предопределила увеличение экспертно-аналитической составляющей.

Особое место отведено аудиту эффективности, который предполагает не только проверку степени достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, мешающих их полному достижению.

Кроме того, с 01.01.2014г. вступил Закон о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг.

Согласно ст.98 Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред.от 28.12.2013) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на Контрольно-счетную палату возложено еще одно новое полномочие как аудит в сфере закупок.

Контрольно-счетная палата, как орган аудита в сфере закупок должна осуществлять экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки заключенным и исполненным контрактам.

Данная работа в дальнейшем будет направлена на упреждение возможных экономических и финансовых рисков.

Увеличение объема полномочий, предоставленных контрольно-счетным органам муниципальных образований в связи с изменением действующего законодательства, требует решения вопроса об увеличении численности Контрольно-счетной палаты.

С целью повышения эффективности деятельности, КСП района ведет мониторинг устранения нарушений, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Так в 2014году проведен последующий контроль – проверка исполнения представлений КСП района по отчету вынесенных в 2013году.

В2015 году продолжится работа по разработке Стандартов внешнего муниципального контроля:

-Инструкция о порядке возбуждения дела об административных правонарушении;

-Проведение и оформление результатов финансового аудита;

-Проведение и оформление результатов аудита закупок и т.д.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Варненского муниципального района

Челябинской области                                       С.Г. Колычева