

ВЫСШИМ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦАМ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕЛЕГРАММА

В СООТВЕТСТВИИ С РЕШЕНИЕМ ОПЕРАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОТОКОЛ ОТ 1 МАРТА 2016 Г. № ПР-427) В ПЕРИОД С 25 ПО 28 АПРЕЛЯ 2016 Г. БУДЕТ ПРОВОДИТЬСЯ КОМАНДНО-ШТАБНОЕ УЧЕНИЕ ПО ОТРАБОТКЕ ВОПРОСОВ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРИРОДНЫХ ПОЖАРОВ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ОТ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ, А ТАКЖЕ БЕЗАВАРИЙНОГО ПРОПУСКА ВЕСЕННЕГО ПОЛОВОДЬЯ (ДАЛЕЕ – КШУ).

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО ПРОШУ:

ОРГАНИЗОВАТЬ ПОДГОТОВКУ И ОБЕСПЕЧИТЬ УЧАСТИЕ В КШУ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ И СРЕДСТВ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДСИСТЕМ ЕДИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СИСТЕМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ;

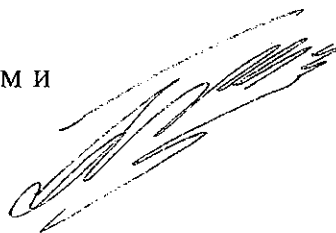
ОБРАТИТЬ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ НА МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И МАНЕВРИРОВАНИЕ СИЛ И СРЕДСТВ В СООТВЕТСТВИИ С ПЛАНАМИ И СОГЛАШЕНИЯМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ АВИАЦИИ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА, ТУШЕНИЯ ПРИРОДНЫХ ПОЖАРОВ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, А ТАКЖЕ ДОСТАВКИ СИЛ И СРЕДСТВ В РАЙОНЫ УСЛОВНЫХ ЧС.

МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

В.А. ПУЧКОВ

*от 15.04.2016 № 55 - 125 - 14*

Министр Российской Федерации по делам  
гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и  
ликвидации последствий стихийных бедствий



В.А. Пучков

**Организационные указания  
на командно-штабное учение по отработке вопросов ликвидации  
чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров,  
защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной  
инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска  
весеннего половодья**

В соответствии с решением оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации (протокол № Пр-427 от 09.03.2016) и приказом МЧС России от 18.04.2016 № 199, в период с 25 по 28 апреля 2016 г. планируется проведение командно-штабного учения с органами управления и силами МЧС России и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) по отработке вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья (далее – Учение).

**Учебными целями Учения являются:**

повышение готовности органов управления, координационных органов, сил и средств, необходимых для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров, а также для выполнения противопаводковых мероприятий в различных регионах Российской Федерации;

совершенствование механизмов и способов взаимодействия территориальных и функциональных подсистем единой системы предупреждения и ликвидации ЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при совместном решении задач по ликвидации ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2016 г., в том числе осуществлении межрегионального маневрирования силами и средствами;

совершенствование приемов и способов защиты населения, повышение устойчивости функционирования объектов в ЧС, связанных с половодьем, паводками и природными пожарами;

проверка реальности планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, планов мероприятий по смягчению рисков и реагированию на ЧС в период прохождения половодья, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории субъектов Российской Федерации в 2016 г., сводных планов тушения лесных пожаров на территории субъектов Российской Федерации на 2016 г.;

проверка готовности воздушных судов различной ведомственной принадлежности, спланированных для проведения мониторинга, тушения природных пожаров, защиты населенных пунктов, а также доставки сил и средств в районы ЧС.

Учение планируется провести последовательно в четыре этапа: в течение 84 часов (с 06.00 25.04.2016 до 18.00 28.04.2016)

На первом этапе (с 06.00 25.04.2016 до 06.00 26.04.2016) «**Приведение органов управления и сил РСЧС в готовность к реагированию на ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон**» планируется отработать следующие вопросы:

1. Оповещение, сбор и организация работы рабочей группы и оперативного штаба рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

2. Организация оповещения и информирования населения о возникших ЧС методом доведения информации о мероприятиях, проводимых в ходе учения с использованием системы централизованного оповещения КСЭОН, АПК «Безопасный город», радио и телеканалов, функции СМС-рассылки операторов сотовой связи, а также общероссийской комплексной системы оповещения и информирования населения (ОКСИОН).

3. Введение режимов функционирования «**ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ**» и отработка вопросов слаживания в работе сил и средств в зонах возможных ЧС, полигонах.

4. Усиление дежурных смен органов повседневного управления РСЧС, организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334.

5. Работа органов управления и координационных органов РСЧС на всех уровнях по оценке обстановки, подготовке решений на ликвидацию возможных ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2016 г.

6. Приведение в готовность сил и средств РСЧС, предназначенных для ликвидации ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2016 г.

На втором этапе (с 06.00 26.04.2016 до 06.00 27.04.2016) «**Организация работ по ликвидации ЧС, связанных с паводками, а также организация мероприятий по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод**» планируется отработать следующие вопросы:

1. Работа органов управления, координационных органов РСЧС по принятию решений на ликвидацию ЧС в соответствии с условиями вводных.

2. Практическое применение воздушных судов различной ведомственной принадлежности для мониторинга паводковой обстановки.

3. Введение режимов функционирования «**ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ**» и соответствующих уровней реагирования, выполнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также проверка их реальности.

4. Проведение эвакуационных мероприятий, организация жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

5. Действия сил и средств по ликвидации последствий ЧС, связанных с паводками.

На третьем этапе (с 06.00 27.04.2016 до 06.00 28.04.2016) «Ликвидация чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров» планируется отработать следующие вопросы:

1. Работа органов управления, координационных органов РСЧС по принятию решений на ликвидацию ЧС в соответствии с условиями вводных.

2. Осуществление межрегионального маневрирования силами и средствами лесопожарных формирований и РСЧС.

3. Введение режимов функционирования «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ» и соответствующих уровней реагирования, выполнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также проверка их реальности.

4. Практическое применение воздушных судов для мониторинга лесопожарной обстановки, доставки сил и средств в зону ЧС и тушения природных пожаров с использованием водосливных устройств (далее – ВСУ).

5. Практические действия сил и средств РСЧС по тушению природных пожаров.

На четвертом этапе (с 06.00 28.04.2016 до 18.00 28.04.2016) «Выполнение практических мероприятий по защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров» планируется отработать следующие вопросы:

1. Работа органов управления, координационных органов РСЧС по принятию решений на ликвидацию ЧС в соответствии с условиями вводных.

2. Практические действия сил и средств РСЧС по тушению природных пожаров, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры.

3. Выполнение планов привлечения сил, расписаний выездов и планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также проверка их реальности.

4. Практическое применение воздушных судов для тушения природных пожаров, угрожающих населенным пунктам, объектам экономики и социальной инфраструктуры.

5. Проведение эвакуационных мероприятий, организация жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

**В целях качественной подготовки и проведения Учения  
ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Привлечь на Учение:

рабочую группу и оперативный штаб рабочей группы Правительственной комиссии;

комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

территориальные органы МЧС России и подчиненные им подразделения (организации, учреждения);

постоянно действующие органы управления федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, муниципальных образований и организаций;

органы повседневного управления (ситуационные центры, дежурно-диспетчерские службы) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, дежурно-диспетчерские службы организаций;

спасательные воинские формирования, аварийно-спасательные формирования и поисково-спасательные подразделения МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее – подразделения ФПС), Государственной инспекции по маломерным судам, военизированные горноспасательные части;

образовательные и научно-исследовательские организации (учреждения) МЧС России;

специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенные для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (по согласованию).

2. Отработку учебных вопросов Учения осуществлять методом доведения условных сигналов и вводных по Учению согласно плану наращивания обстановки.

3. Руководителям структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, организаций и учреждений МЧС России центрального подчинения:

организовать подготовку подчиненных подразделений к действиям в ходе Учения;

уточнить порядок и способы оповещения должностных лиц, входящих в состав рабочей группы и оперативного штаба рабочей группы Правительственной комиссии, а также алгоритмы их действий, формализованные и справочные документы;

организовать изучение подчиненными должностными лицами возможной и реальной обстановки, которая может сложиться (складывается) на территории субъектов Российской Федерации;

до 21.04.2016 направить в Департамент гражданской защиты сведения о сотрудниках для включения в состав рабочих групп по контролю выполнения мероприятий в ходе Учения, а также оценки готовности органов управления и сил территориальных подсистем РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья в субъектах Российской Федерации (далее – рабочие группы) в соответствии с приказом МЧС России от 18.04.2016 № 199 и организовать их подготовку к работе в ходе Учения.

4. Директору Департамента гражданской защиты совместно с Национальным центром управления в кризисных ситуациях до 22.04.2016:

организовать взаимодействие и согласование с федеральными органами исполнительной власти совместных действий по подготовке и проведению Учения;

назначить совместно с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России рабочие группы для работы в субъектах Российской Федерации;

организовать взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по привлечению их сотрудников к работе в составе рабочих групп;

организовать проведение инструкторско-методического занятия по подготовке и проведению Учения с руководителями структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций МЧС России.

5. Директору Департамента пожарно-спасательных сил и специальных формирований до 22.04.2016 организовать подготовку аэромобильных группировок МЧС России к отработке практических мероприятий, в том числе их переброску в районы чрезвычайных ситуаций различными способами (включая десантирование).

6. Директору Департамента авиационно-спасательных технологий и беспилотной авиации в ходе Учения организовать применение авиации МЧС России и комплексов с беспилотными летательными аппаратами (далее – комплексы с БЛА).

7. Начальнику Управления обеспечения совместно с территориальными органами МЧС России в ходе Учения организовать материально-техническое обеспечение группировки сил и средств МЧС России, привлекаемой к выполнению мероприятий, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

8. Начальнику Научно-технического управления в ходе Учения совместно с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России, организациями и учреждениями МЧС России центрального подчинения организовать проведение в установленном порядке анализа применяемых технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций и подготовку предложений по их совершенствованию.

9. Начальнику НЦУКС:

совместно с Департаментом авиационно-спасательных технологий и беспилотных летательных аппаратов организовать взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по применению подведомственных им воздушных судов к практическим мероприятиям в ходе Учения;

разработать вводные по наихудшей обстановке, которая может сложиться на территории Российской Федерации в период весеннего половодья и пожароопасный сезон 2016 г.;

уточнить порядок оповещения органов управления МЧС России, дежурных служб федеральных органов исполнительной власти, спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных формирований и поисково-спасательных подразделений МЧС России, подразделений ФПС, Государственной инспекции по маломерным судам, военизированных горноспасательных частей,

образовательных и научно-исследовательских учреждений МЧС России по установленным сигналам и вводным по Учению в соответствии с планом наращивания обстановки;

уточнить списки оповещения должностных лиц, входящих в состав рабочей группы Правительственной комиссии и оперативного штаба рабочей группы Правительственной комиссии;

обеспечить в ходе Учения организационно-техническое обеспечение деятельности рабочей группы Правительственной комиссии и оперативного штаба рабочей группы Правительственной комиссии;

организовать в ходе Учения контроль за выполнением органами управления и силами РСЧС мероприятий, в том числе учет привлекаемых к практическим действиям сил и средств РСЧС, проверку на соответствие их численности документам предварительного планирования (*Планам мероприятий по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в период прохождения половодья, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами, Сводному плану тушения лесных пожаров на территории субъектов Российской Федерации на 2016 г.*);

обеспечить проведение селекторных совещаний в ходе Учения с включением в видеосвязь органов повседневного управления РСЧС, оперативного штаба рабочей группы Правительственной комиссии, оперативных штабов ликвидации чрезвычайных ситуаций (из пунктов постоянной дислокации) и оперативных групп территориальных органов МЧС России (из районов выполнения практических мероприятий);

обеспечить прием и обработку донесений об угрозе, возникновении и ходе ликвидации условных ЧС природного и техногенного характера в ходе Учения;

по итогам Учения провести и представить в десятидневный срок в Департамент гражданской защиты анализ действия органов управления и сил РСЧС по отработке вопросов ликвидации ЧС согласно тематике Учения.

#### 10. Начальникам региональных центров МЧС России:

организовать разработку и доведение в ходе Учения до соответствующих органов управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС вводных о возникновении чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период и пожароопасный сезон, при этом учитывать наихудший сценарий развития обстановки на соответствующих территориях в 2016 г. (*для субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского, Южного, Центрального региональных центров МЧС России, Республики Крым и г. Севастополя, отдельных субъектов Российской Федерации других региональных центров МЧС России, на территории которых закончилось весеннее половодье 2016 г. вводные на второй этап разрабатывать с учетом наихудшего сценария развития обстановки, связанной с нагонными явлениями, затоплением населенных пунктов, объектов экономики и объектов социальной инфраструктуры в результате обильных дождей, или в результате разрушения гидротехнических сооружений*);

при возникновении на территориях субъектов Российской Федерации ЧС муниципального, межмуниципального, регионального характера или происшествий, которые могут привести к возникновению ЧС муниципального,

межмуниципального, регионального характера, организовать выполнение мероприятий по их ликвидации.

11. Начальника региональных центров МЧС России, начальникам главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации:

обеспечить контроль за выполнением органами управления и силами РСЧС практических мероприятий по ликвидации условных (реальных) ЧС на соответствующих территориях;

организовать взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке и участию в Учении соответствующих органов управления, сил и средств, при этом особое внимание обратить на практическое применение воздушных судов, а также соответствие привлекаемых к Учению сил и средств Планам мероприятий по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в период прохождения половодья, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами, Сводному плану тушения лесных пожаров на территории субъектов Российской Федерации на 2016 г.;

организовать подготовку натуральных участков для проведения практических мероприятий в ходе Учения;

организовать подготовку подчиненных органов управления и сил к действиям в ходе Учения;

спланировать в ходе Учения применение авиации МЧС России и комплексов с БЛА;

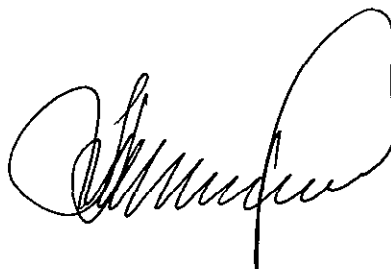
обеспечить соблюдение требований безопасности при выполнении практических мероприятий;

оценить в ходе Учения эффективность применения созданных (существующих) сегментов комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения, АПК «Безопасный город», других региональных и муниципальных систем и в десятидневный срок после окончания Учения представить в Департамент гражданской защиты соответствующие развернутые аналитические материалы;

до 23.04.2016 направить в НЦУКС состав группировки сил и средств РСЧС, привлекаемой к учению за каждый субъект Российской Федерации.

12. Определить на период проведения Учения форму одежды должностных лиц МЧС России – специальная синяя МЧС России.

Заместитель Министра  
генерал-полковник внутренней службы



А.П. Чуприян



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к замыслу командно-штабного учения по отработке вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья**

**Тема: «Действия органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья» (далее – Учение).**

### **Учебные цели:**

повышение готовности органов управления, координационных органов, сил и средств, необходимых для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров, а также для выполнения противопоаводковых мероприятий в различных регионах Российской Федерации;

совершенствование механизмов и способов взаимодействия территориальных и функциональных подсистем единой системы предупреждения и ликвидации ЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при совместном решении задач по ликвидации ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2016 г., в том числе осуществлении межрегионального маневрирования силами и средствами;

совершенствование приемов и способов защиты населения, повышение устойчивости функционирования объектов в ЧС, связанных с половодьем, паводками и природными пожарами;

проверка реальности планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, планов мероприятий по смягчению рисков и реагированию на ЧС в период прохождения половодья, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории субъектов Российской Федерации в 2016 г., сводных планов тушения лесных пожаров на территории субъектов Российской Федерации на 2016 г.;

проверка готовности воздушных судов различной ведомственной принадлежности, спланированных для проведения мониторинга, тушения природных пожаров, защиты населенных пунктов, а также доставки сил и средств в районы ЧС.

**Календарные сроки и общая продолжительность учения:** 84 часа (с 06.00 25.04.2016 до 18.00 28.04.2016).

**Состав участников учения:**

рабочая группа и оперативный штаб рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – Правительственная комиссия);

комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), органов исполнительной власти (далее – ОИВ) субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) и организаций;

территориальные органы МЧС России (далее – ТО МЧС России) и подчиненные им подразделения (организации, учреждения);

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ);

постоянно действующие органы управления ФОИВ и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, муниципальных образований и организаций;

органы повседневного управления ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (далее – ЕДДС), дежурно-диспетчерские службы (далее – ДДС) организаций;

спасательные воинские формирования (далее – СВФ), аварийно-спасательные формирования (далее – АСФ) и поисково-спасательные подразделения МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее – подразделения ФПС), Государственной инспекции по маломерным судам (далее – ГИМС), военизированные горноспасательные части (далее – ВГСЧ);

образовательные и научно-исследовательские учреждения МЧС России;

специально подготовленные силы и средства ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций, предназначенные для предупреждения и ликвидации ЧС.

**Общая обстановка**

Согласно прогнозу на территории всех субъектов Российской Федерации в 2016 году сохраняется высокая вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с паводками и природными пожарами.

В зоне возможного подтопления в период весеннего половодья могут оказаться:

4451 населенный пункт;

198 участков железных дорог;

2054 участка автомобильных дорог;

1205 мостов;

632 бесхозных гидротехнических сооружения.

В зоне потенциального риска природных пожаров расположено:  
 7695 населенных пунктов;  
 2885 садоводческих товариществ;  
 1994 объекта социальной сферы (дома отдыха, туристические базы, детские лагеря, социально-значимые объекты с круглосуточным пребыванием людей);  
 938 объектов экономики, в том числе потенциально опасных объектов;  
 1864 участка автомобильных дорог;  
 1042 участка железных дорог;  
 57 учреждений УФСИН.

Органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности и выполняют плановые мероприятия.

Укомплектованность и оснащенность органов управления и сил РСЧС специалистами, личным составом, техническими средствами – реальные на день проведения учения.

**Метеорологическая обстановка:** реальная на день проведения учения или в соответствии с условиями вводных.

### **Порядок проведения учения**

**Учение планируется провести в четыре этапа:** в течение 84 часов (с 06.00 25.04.2016 до 18.00 28.04.2016).

**I этап: «Приведение органов управления и сил РСЧС в готовность к реагированию на ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон»**

**Продолжительность этапа:** 24 часа (с 06.00 25.04.2016 до 06.00 26.04.2016).

#### **Учебные вопросы:**

1. Оповещение, сбор и организация работы рабочей группы и оперативного штаба рабочей группы Правительственной комиссии, комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций.

2. Организация оповещения и информирования населения о возникших ЧС методом доведения информации о мероприятиях, проводимых в ходе учения с использованием системы централизованного оповещения КСЭОН, АПК «Безопасный город», радио и телеканалов, функции СМС-рассылки операторов сотовой связи, а также общероссийской комплексной системы оповещения и информирования населения (ОКСИОН).

3. Введение режимов функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» и отработка вопросов слаживания в работе сил и средств в зонах возможных ЧС, полигонах.

4. Усиление дежурных смен органов повседневного управления РСЧС, организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334.

5. Работа органов управления и координационных органов РСЧС на всех уровнях по оценке обстановки, подготовке решений на ликвидацию возможных ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2016 г.

6. Приведение в готовность сил и средств РСЧС, предназначенных для ликвидации ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон 2016 г.

**II этап: «Организация работ по ликвидации ЧС, связанных с паводками, а также организация мероприятий по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод»**

**Продолжительность этапа:** 24 часа (с 06.00 26.04.2016 до 06.00 27.04.2016).

**Учебные вопросы**

1. Работа органов управления, координационных органов РСЧС по принятию решений на ликвидацию ЧС в соответствии с условиями вводных.

2. Практическое применение воздушных судов различной ведомственной принадлежности для мониторинга паводковой обстановки.

3. Введение режимов функционирования «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ» и соответствующих уровней реагирования, выполнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также проверка их реальности.

4. Проведение эвакуационных мероприятий, организация жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

5. Действия сил и средств по ликвидации последствий ЧС, связанных с паводками.

**III этап: «Ликвидация чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров»**

**Продолжительность этапа:** 24 часа (с 06.00 27.04.2016 до 06.00 28.04.2016).

**Учебные вопросы**

1. Работа органов управления, координационных органов РСЧС по принятию решений на ликвидацию ЧС в соответствии с условиями вводных.

2. Осуществление межрегионального маневрирования силами и средствами лесопожарных формирований и РСЧС.

3. Введение режимов функционирования «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ» и соответствующих уровней реагирования, выполнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также проверка их реальности.

4. Практическое применение воздушных судов для мониторинга лесопожарной обстановки, доставки сил и средств в зону ЧС и тушения природных пожаров с использованием водосливных устройств (далее – ВСУ).

5. Практические действия сил и средств РСЧС по тушению природных пожаров.

**IV этап: «Выполнение практических мероприятий по защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров»**

**Продолжительность этапа:** 12 часов (с 06.00 28.04.2016 до 18.00 28.04.2016)

#### **Учебные вопросы**

1. Работа органов управления, координационных органов РСЧС по принятию решений на ликвидацию ЧС в соответствии с условиями вводных.

2. Практические действия сил и средств РСЧС по тушению природных пожаров, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры.

3. Выполнение планов привлечения сил, расписаний выездов и планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также проверка их реальности.

4. Практическое применение воздушных судов для тушения природных пожаров, угрожающих населенным пунктам, объектам экономики и социальной инфраструктуры.

5. Проведение эвакуационных мероприятий, организация жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

#### **Порядок отработки учебных вопросов**

1. Все этапы учения начинаются в 06.00 по местному времени при передаче условного сигнала **ВОСХОД 1234 4321** (по линии органов управления МЧС России) или доведения речевого сообщения (информации) от старшего оперативного дежурного до дежурных служб федеральных органов исполнительной власти.

До дежурных служб территориальных органов ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ЕДДС муниципальных образований и ДДС организаций речевое сообщение (информация) о начале очередного этапа учения доводится старшим оперативным дежурным ЦУКС региональных центров МЧС России, главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации по любому каналу связи (приоритетным является видеоконференцсвязь).

Примерное содержание речевого сообщения (информации) о начале этапа учения:

*«Внимание! Говорит старший оперативный дежурный ЦУКС Московской области. В 06.00 25 апреля 2016 г. начался первый этап командно-штабного учения. Оперативное время шесть часов 20 мая 2016 г.»*

В конце каждого этапа учения объявляется оперативная пауза (время определяется руководителем учения):

по линии органов управления МЧС доведением условного сигнала **ПАУЗА 1111 2222**;

по линии дежурных служб ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ЕДДС муниципальных образований и ДДС организаций – передачей речевого сообщения (информации).

**Вводные** доводятся по линии оперативных дежурных смен органов повседневного управления:

до ФОИВ и региональных центров МЧС России – от Национального центра управления в кризисных ситуациях (вводные по наихудшей обстановке на территории Российской Федерации, разработанные НЦУКС);

до главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, военных округов – от ЦУКС региональных центров МЧС России (конкретизированные вводные для каждого субъекта Российской Федерации, разработанные региональными центрами МЧС России);

до территориальных органов ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций – от ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (вводные, разработанные региональными центрами МЧС России).

Передача вводных осуществляется по всем каналам связи.

**2. Органами повседневного управления РСЧС на всех уровнях выполняются следующие основные мероприятия:**

оповещение подведомственных организаций, учреждений и подразделений;

оповещение КЧС и ОПБ соответствующих органов;

усиление дежурных смен органов повседневного управления РСЧС;

оценка обстановки и подготовки соответствующих выводов;

обмен информацией о выполняемых мероприятиях, составе привлекаемых сил и средств и развитии обстановки;

организация оповещения населения (*мероприятие может осуществляться условно по решению руководителя соответствующего органа управления*);

направление оперативных групп в зоны условных ЧС;

обеспечение координации органов повседневного управления РСЧС на соответствующем уровне, управления их силами и средствами, информационного обмена и взаимодействия, а также принятия решений на ликвидацию ЧС.

**3. Постоянно действующими органами управления РСЧС** на всех уровнях выполняются следующие основные мероприятия:

организуется работа оперативных групп органов управления в зонах ЧС на подвижных пунктах управления;

организуется работа межведомственных оперативных штабов ликвидации ЧС;

организуется межведомственное взаимодействие при решении вопросов ликвидации условных ЧС, возникающих в результате природных пожаров, защите населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров, а также для выполнения противопожарных мероприятий;

организуется и осуществляется управление силами и средствами при выполнении ими практических мероприятий по ликвидации условных ЧС, возникающих в результате природных пожаров, защите населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров, а также для выполнения противопожарных мероприятий в различных регионах Российской Федерации;

организуется межрегиональное маневрирование силами и средствами РСЧС;

осуществляется оценка готовности сил и средств к ликвидации ЧС, возникающих в результате природных пожаров, защите населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров, а также для выполнения противопожарных мероприятий в различных регионах Российской Федерации в соответствии с планами, а также достаточности проводимых мероприятий превентивного характера при подготовке к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону 2016 г.;

осуществляется оценка эффективности и достаточности выполняемых мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе внеплановых проверок территориальных подсистем РСЧС по выполнению предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от ЧС в части готовности к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону 2016 г.

**4. Координационными органами РСЧС** на всех уровнях выполняются следующие основные мероприятия:

организация заседаний, на которых оценивается обстановка в соответствии с условиями вводных;

утверждается замысел действий (определяются направления основных усилий, последовательность и способы выполнения задач, определяется группировка сил и средств РСЧС);

ставятся задачи органам управления и силам;

определяются вопросы всестороннего обеспечения действий группировки сил и средств;

определяются вопросы организации управления и связи.

**5. Силами и средствами РСЧС практически выполняются следующие основные мероприятия:**

совершение маршей в зоны условных ЧС различными способами (в том числе с использованием воздушных судов различной ведомственной принадлежности), в том числе в рамках межрегионального маневрирования и ранее заключенных соглашений между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

отработка вопросов доставки спасательных и лесопожарных подразделений в труднодоступные районы ЧС с использованием воздушных судов (*отрабатываются вопросы десантирования различными способами*);

размещение подразделений в районах условных ЧС в полевых условиях в автономном режиме;

проведение мероприятий по защите населенных пунктов от паводковых вод, в том числе проведение инженерных работ (чернение, распиловка и подрыв льда, сооружение дамб и других) – *проводятся ранее спланированные мероприятия в рамках подготовки к паводкоопасному периоду 2016 г.*

мониторинга очагов условных природных пожаров с применением воздушных судов и беспилотных летательных аппаратов;

проведение эвакуационных мероприятий, практическое развертывание и организация работы элементов жизнеобеспечения населения (пунктов временного размещения, городков жизнеобеспечения);

тушение лесных пожаров и пожаров на землях иных категорий, в том числе с применением авиации (с ВСУ);

выполнение мероприятий по защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров;

выполнение мероприятий по контролю за состоянием окружающей среды, состоянием объектов и источников питьевого водоснабжения, скотомогильников, гидротехнических сооружений.

Состав привлекаемых органов управления, сил и средств к выполнению практических мероприятий в ходе учения – в соответствии с сводными планами тушения лесных пожаров субъекта Российской Федерации, планами по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасный период и предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных природными пожарами на территории субъектов Российской Федерации в 2016 г.

При возникновении на территории субъекта Российской Федерации ЧС или происшествия, которое может привести к возникновению ЧС – выполняются практические мероприятия по их ликвидации в соответствии со складывающейся обстановкой.

**6. Применения аэромобильных группировок МЧС России (далее – АМГ).**

Применение АМГ с их передислокацией в районы условных (реальных) ЧС осуществляется:



подразделений центрального подчинения, входящих в состав АМГ – по решению Министра (первого заместителя Министра);

подразделений, входящих в состав АМГ, подчиненных региональным центрам МЧС России – по решениям соответствующих начальников региональных центров МЧС России;

подразделений, входящих в состав АМГ, подчиненных главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации – по решениям соответствующих начальников региональных центров МЧС России или главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Размещения АМГ в зонах условных (реальных) ЧС осуществляется в полевых условиях, в городках жизнеобеспечения в автономном режиме.

#### **7. Проведение селекторных совещаний в ходе учения**

В ходе учения руководителем учения будут проводиться заслушивания руководителей органов управления и координационных органов РСЧС о выполняемых в ходе учения мероприятиях в 10.00 и 17.00 ежедневно:

руководителей территориальных органов МЧС России;

членов рабочей группы Правительственной комиссии – должностных лиц ФОИВ о выполненных мероприятиях в ходе учения и организации межведомственного взаимодействия;

председателей КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации.

Заслушивание членов рабочей группы Правительственной комиссии осуществляется в помещении № 903 зданий Национального центра управления в кризисных ситуациях или в режиме видеоконференции.

Заслушивание председателей КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации осуществляется из ситуационных центров (в режиме видеоконференцсвязи) с параллельной трансляцией видеороликов по практическим действиям сил и средств РСЧС по ликвидации ЧС.

В режиме видеоконференцсвязи при заслушивании находятся:

ДДС ФОИВ – из ситуационных центров (помещений ДДС) ФОИВ;

руководители оперативных штабов ликвидации ЧС – с мест работы оперативных штабов ликвидации ЧС.

В ходе проведения учения проводится практическое изучение, исследование и оценка:

эффективности механизмов управления выполнением мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период и пожароопасный сезон;

приемов и способов проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ с использованием современных технических средств и инновационных решений;

готовности органов управления, группировки сил и средств, к ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты

населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья;

эффективности механизмов и порядка привлечения к выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС сил и средств различной ведомственной принадлежности, в том числе воздушных судов;

определение направлений совершенствования систем телекоммуникации и связи, баз данных и систем оперативного управления, а также выработка новых подходов к их применению.

порядка и способов выполнения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **Организация руководства учением**

Руководитель учения – Министр МЧС России;

заместитель руководителя учения – Первый заместитель Министра МЧС России;

начальник штаба руководства – директор Департамента гражданской защиты.

### **Разбор учения**

Проведение углубленного анализа действий органов управления, сил и средств РСЧС, эффективности применяемых технологий предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в ходе учения организуется Научно-техническим управлением МЧС России в течение 10 дней после проведения учения.

---

**ТАБЛИЦА**  
**сигналов на Учение**

№ п/п	Содержание распоряжения	Сигнал
1.	Распоряжение о начале КШУ	ВОСХОД 1234 4321
2.	Вводная по чрезвычайной ситуации	ГРОЗА 4545 6969
3.	Распоряжение о введении для полного состава сил структурных подразделений центрального аппарата, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения, территориальных органов МЧС России, подразделений ФПС, спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, подразделений ВГСЧ, ГИМС режима ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ	БЕГ 0011 0022
4.	Оперативная пауза	ПАУЗА 1111 2222
5.	Начало очередного этапа КШУ	ЭТАП 0909 0909
6.	Окончание КШУ	ЗАКАТ 4321 1234